

会議録

会議の名称	令和5年度第1回西東京市防災会議
開催日時	令和5年8月4日（金）午前9時30分から午前10時まで
開催場所	西東京市防災センター5階 災害対策本部室
出席者	池澤会長、木村委員、出戸委員、山下委員、山田委員（代理：横山庶務課長）、葛城委員、植松委員、秋元委員、杉本委員、矢田委員、岡村委員、川上委員、三輪委員、小松委員、瀧島委員、高岡委員（代理：石綿運用訓練幹部）、澁谷委員、清水委員（代理：妻屋総務課長）、伊田委員、森谷委員、佐藤委員、遠藤委員、高橋委員、古厩委員、下田委員、松本委員 事務局：仲課長、宮前係長、波多野主査、周藤主事 欠席委員：萱野委員、香月委員、浅野委員、伊集院委員、小高委員、本橋委員、柴原委員、早川委員、白井委員
議題	(1) 西東京市地域防災計画修正方針案について (2) 令和5年度西東京市総合防災訓練について (3) その他
会議資料の名称	資料1-1 西東京市地域防災計画（令和6年修正）【素案】 資料1-2 西東京市地域防災計画（令和6年修正）策定スケジュール（予定） 資料2 令和5年度西東京市総合防災訓練について
記録方法	<input type="checkbox"/> 全文記録 <input checked="" type="checkbox"/> 発言者の発言内容ごとの要点記録 <input type="checkbox"/> 会議内容の要点記録
会議内容	
<p>○事務局 ただいまより、令和5年度第1回西東京市防災会議を開催いたします。 まず初めに西東京市防災会議会長池澤市長よりご挨拶を申し上げます。</p> <p>○会長 《 挨拶 》</p> <p>○事務局 それでは議事に入る前に、配布資料の確認をさせていただきます。 《 配布資料確認 》</p> <p>市長よりお話がありました通り、令和元年度以来4年ぶりの対面での開催となりましたので、初めてお顔を合わせるばかりだと思います。委員の皆様におかれましては、大変恐縮ではございますが、お1人ずつ自己紹介をしていただければと思います。</p> <p>なお、本日所用のため、「西武鉄道株式会社石神井公園駅管区長、香月様」、「公益社団法人西東京市歯科医師会長、浅野様」、「一般社団法人西東京市薬剤師会長、伊集院様」、「武蔵野大学人間科学部社会福祉学科教授、小高様」、「西東京市防火防災協</p>	

会女性部会長、本橋様」からご欠席の連絡をいただいておりますので、ご報告させていただきます。それから西東京市の委員でございます柴原企画部長、早川総務部長、白井みどり環境部長からご欠席のご連絡をいただいておりますのでご報告させていただきます。

それでは、池澤市長からは冒頭にご挨拶いただきましたので木村教育長よりお手数ですがご挨拶いただきましてそのまま順番にご挨拶いただければと思います。

《 委員自己紹介 》

○事務局

それでは本日の会議の進行でございますが、西東京市防災会議条例第3条により、会長である西東京市長が務めることとなっておりますので、会長よろしくお願い致します。

○会長

本日の会議は、西東京市市民参加条例第8条の規定により、公開を原則としておりますので、傍聴される方がいらっしゃれば、これを認めることといたします。

傍聴される方は、いらっしゃいますか。

○事務局

いらっしゃいません。

○会長

それでは、次第に基づき進行させていただきます。

なお、西東京市市民参加条例第9条の規定により、会議録を作成し、公開することとしておりますので、委員の皆様にはご了承をお願い致します。

最初に議題1「西東京市地域防災計画修正方針案」について事務局から説明願います。

○事務局

それでは、議題1について、事務局から説明させていただきます。

《資料1-1、1-2に沿って説明》

資料1-1「西東京市地域防災計画令和6年修正概要【素案】」をご覧ください。まず左上「1. 修正の背景」からご説明いたします。全編共通の事項といたしましては、前回修正時点から庁内組織が改正されたこと。

地震・火山編につきましては、国における関係法令の改正、その他近年の災害対応の教訓、施策の進展等を踏まえた防災基本計画の修正が実施されたこと。令和4年5月に「首都直下型地震等による東京の被害想定」が10年ぶりに見直されたこと。「東京都地域防災計画（震災編）」が令和5年5月に修正されたことが挙げられます。

風水害編につきましても、国における「避難情報に関するガイドライン」の改定が2回にわたって行われております。これらの状況を踏まえ、当市においても地域防災計画を修正し、防災体制を強化していく必要がございます。

次に矢印の右側「2. 修正の方針」についてご説明いたします。全編共通の事項といたしましては、庁内組織改正に伴う各班の分掌業務の見直し・調整を行うこと。令和3年修正で分冊化した『地震・火山編』、『風水害編』、『資料編』の構成を検討し、見やすく、活用しやすい資料にすること。用語、索引の追加、修正及び構成の統一を図ること。

地震・火山編につきましては、「首都直下地震等による東京の被害想定」が10年ぶり

に見直されたことにより、更新された西東京市の震災リスク等の反映を行うこと。修正された「東京都地域防災計画（震災編）」との整合を図ること。

風水害編につきましては、前回修正後における台風等の風水害対応を踏まえた諸般の修正を行うこと。以上が修正方針となります。

これらの点を踏まえまして、東京都地域防災計画との整合や本市における近年の取組みを計画に反映することといたします。

次に「3. 主な修正事項」についてご説明いたします。まず、資料左下の「（都）地域防修正・首都直下地震の被害想定の見直し」についてです。「①東京都地域防災計画（震災編）について」では、自助・共助の取組みを支援するため、マンション防災対策や避難所環境の充実等について見直された内容を反映します。

次に、「②東京都の被害想定における西東京市の被害について」は、前回公表された被害想定から約10年が経過する中で、建物の耐震化が進み、建物倒壊による被害は軽減されていますが、西東京市においては、火災被害の増大が懸念される事項となるため、火災対策の記載を検討しております。下表につきましては、平成24年4月公表の多摩直下地震における被害想定と令和4年5月公表の多摩東部直下地震の被害想定について、比較した表となっております。表を見ていただきますと、建物全壊棟数、建物半壊棟数、避難者数や帰宅困難者は減少しておりますが、火災による焼失棟数、死者数や負傷者数は増加しております。火災による被害や負傷者を軽減させることは重要な課題として捉えており、計画の中でも防災市民組織との連携強化や、初期消火訓練の充実、住宅密集地域への対応などを検討してまいります。なお、東京都によると平成24年4月公表の多摩直下地震と令和4年5月公表の多摩東部直下地震はメカニズムが異なるため、単純比較ができるものではないとコメントがあったことを申し添えます。

次に資料右下「発災時の体制見直し」についてです。「①庁内組織改正」については、当市の組織改正が行われていることから、防災業務に係る事業分掌の見直しについて計画に反映します。「②発災時における職員参集及び開設基準の見直し」についてです。現計画では、震度5弱で全職員が参集することとなっておりますが、建物の耐震化が進む中で、市内の影響を検討し、参集基準やひいては避難所の開設基準を検討してまいりたいと考えております。地震規模に対する被害想定等を調査し、迅速かつ円滑に災害対応を行えるように記載を見直します。「③避難所運営におけるアクションカードの活用について」は、発災時の避難所開設を効率よく進めることができることを目指したアクションカードについての記載を追記いたします。

次に、「その他の修正事項」についてです。「①火山編の充実」につきましては、富士山噴火による降灰の影響を踏まえ、対応について記載いたします。「②構成の見直し」につきましては、地震・火山編と風水害編の構成に相違があることにより、活用しにくい、見にくいといった意見を踏まえ、計画構成の統一を図ってまいります。

また、協定についての記載の見直しなど資料編の利便性を向上させます。

以上で令和6年修正概要【素案】についての説明を終わります。

続きまして資料1－2西東京市地域防災計画（令和6年修正）策定スケジュール（予定）をご覧ください。

今回の修正について、来年9月の地域防災計画の修正完了へ向けたスケジュールをお示しするもので、修正期間中に計3回の防災会議を予定してございます。具体的には、令和5年8月の右側に記載しております「第1回西東京市防災会議」を本日開催させていただいております。庁内関係部署との調整と並行しながら具体の記述化をすすめてまいります。その後素案を取りまとめ、令和5年度第2回防災会議にて検討をお願いするとともに、パブリックコメントと並行して東京都協議に持ち込みたいと考えておりま

す。東京都協議終了後については、最終案として取りまとめ、令和6年8月に予定している防災会議で計画を決定いただき、修正を完了したいと考えております。東京都など対外的な要素もあることから、本スケジュールについては適宜見直しを行っていく場合がございますことを、あらかじめご了解をお願い致します。

以上、ご説明しましたとおり、今回の修正内容は一定のボリュームがあり、また、パブリックコメントや東京都協議等手続にも期間が必要となることから、修正完了は来年になる予定でございます。

事務局からの説明は以上でございます。

○会長

ただいまの説明につきまして、ご意見・ご質問等ございましたらお願いいたします。

《 委員からの意見・質問等なし 》

○会長

資料1-2にお示ししておりますますが、次回年明けの第2回西東京市防災会議が予定されており、その間素案の作成を進めてまいります。関係機関と様々な調整をしながら進めてまいりたいと思っておりますので、本日お持ち帰りいただき、何かお気づきの点がありましたら、是非事務局までご連絡をお願いできればと思っております。

それでは、次に議題2「令和5年度西東京市総合防災訓練について」事務局から説明願います。

○事務局

それでは、議題2について、事務局から説明させていただきます。

《資料2に沿って説明》

お手元の資料2「令和5年度西東京市総合防災訓練について」をご覧ください。

総合防災訓練については、災害対策基本法を根拠として、地域防災計画に基づき実施するものとなります。関係機関との連携訓練により公助、共助の強化を図っていくほか、自助と共助に関する市民の防災意識の向上を図るとともに、市職員の災害対応能力の向上等を目的として実施しております。

左上「全体のテーマ」からご説明いたします。今年度の総合防災訓練につきましては、昨年度までの実施方法を大きく変更し、実施する予定となります。「昨年度からの変更点」として書かせていただいておりますとおり、市民への啓発活動(自助)と初動対応訓練(共助・公助)を別日に行うことで、総合防災訓練の実効性を高めるとともに、目的の明確化を図ってまいります。また、市民の防災意識の向上に直接つながらない活動演習の代わりに、起震車や放水訓練など市民参加型ブースを設置するほか、防災用品の展示、自衛隊による炊出し訓練など、災害時の備えを充実させることの重要性に対する市民理解を深めるとともに、初期対応訓練については、より実災害発生を想定した実施することにより、関係機関との連携強化を図ることが期待できると考えております。

具体的なテーマとしては、「1、市民が防災を考え、具体的な行動をとる機会の提供(自助)」「2、実践的な避難所開設訓練(共助)」「3、関係機関との連携強化(公助)」の3つを軸として実施してまいりたいと考えております。

資料の右側に移りまして、「実施目的等」についてです。実施目的につきましては、市民における防災意識向上、防災関係機関との協力体制の確立を主な目的としております。

参加団体等につきましては、関係防災機関として、本日お越しいただいております田無警察様や西東京消防署様、自衛隊様等、また、その他東京都や社会福祉協議会様、市内団体の西東京レスキューバード様やFM西東京様等の関係団体等、ご協力いただく予定でございます。各団体様には、近々改めてご依頼をさせていただくと思っておりますので、ご協力を賜りますよう、よろしくお願い申し上げます。

下段に移りまして、「実施内容」についてです。初めに左側「市民への啓発」についてご説明いたします。全体テーマにて記載がございます、「1市民が防災を考え、具体的な行動をとる機会の提供（自助）」を目的としております。実施日時は、令和5年10月29日（日）午前10時から午後3時まで、西東京市東町にあります文理台公園にて実施予定となります。実施内容につきましては、自衛隊による給水車等の展示や消防署による起震車等の展示、また協定締結団体によるブース展示を想定しております。

その他として、検討、姉妹都市、友好都市へも連絡し、趣旨に沿った出展物があれば参加を依頼している次第でございます。

続きまして、右側「初動対応訓練」についてです。こちらは、全体テーマのうち「2実践的な避難所開設訓練（共助）」、「関係機関との連携強化（公助）」を目的として実施いたします。実施日時等につきましては、令和5年11月から12月実施で調整中でございます。実施場所は、災害対策本部室のほか市内数カ所（想定は小中学校等）で考えております。実施内容につきましては、災害対策本部員等を対象とした「災害対策本部設置訓練」、初動要員や避難所運営協議会に所属する地域住民を対象とした「避難所開設訓練」、健康課と連携して行う「医療救護所開設訓練」などの実施を予定しております。その他といたしまして、初動、参集対応のほか避難所開設時の混雑状況等を把握するWEBサービスの検証や防災関係機関（警察・消防・自衛隊）との連携体制を確認する訓練の実施を検討しております。

事務局からの説明は以上となりますが、今年度は実施方法を大きく見直し実施する方針としております。10月29日に実施するイベントでは、市民の防災意識の向上を図り、自らの備えを考え、各家庭での備蓄品を準備していただく。また、初動対応訓練においては、昨年まで単独で実施していた「避難所開設訓練」や「医療救護所開設訓練」を災害対策本部の対応と連携させることで、より実効性を高める効果的なものとして期待しています。

○会長

わかりやすくご説明しますと、資料に書かれている訓練内容は、昨年度までの訓練では半日で取り組んでいました。この間、大雨や線状降水帯、これからも台風が来る可能性もありますので、西東京市の災害対策本部を設置する機会というのは、多くなってきました。その中で、より実践的な訓練をした方がいいのではないかとといったような、声があったことから、市民向けのこの防災訓練と、より実践的な訓練を分けて実施するというご提案をさせていただいております。

実践的な訓練については関係機関の皆様と調整が必要ということで11月から12月くらいになることを想定しております。災害対策本部室を中心に、関係機関の皆様と様々な、より実践的な訓練をしていきたいなというふうに思っておりますのでご協力をいただければと思っております。

事務局から説明をいたしました内容でご意見ご質問ありましたら、この場でお願いしたいと思います。この場でご意見がなくても、一度お持ち帰りいただいて、こういったことが必要ではないかといったようなご意見があればまたお出しをいただきたい。それとあわせて市民への啓発等をより実践的な訓練についてこちらの方からもまた皆様にご協力をお願い、個別にさせていただきますので、その中で、個々具体的にご提案をいただ

ければと思っておりますので、よろしくお願ひしたいと思ひます。

それでは以上を踏まえましてまずこの場で何かご意見ご質問ありましたらお願ひしたいと思ひます。

《 委員からの意見・質問等なし 》

最後に全体を通じて、委員の皆様から、何かご意見や情報提供等ありましたらお願ひしたいと思ひます。

《 委員からの意見・質問等なし 》

ご意見はないようですが、事務局からは何かあります。

《 事務局からの連絡事項等なし 》

よろしいでしょうか。

それでは今後、各関係機関のご担当者様との調整により実施案の作成に取り組んでまいりますので、お気づきの点がございましたら、事務局までご連絡をお願ひいたします。

以上で議事を終了いたします。スムーズな議事進行にご協力いただき、ありがとうございました。

ただいまをもちまして、令和5年度第1回西東京市防災会議を閉会いたします。