

## 令和元年度 政務活動費支出整理簿

(会派名 西東京市議会公明党)

経費項目	視察研修費		
整理番号	月日	支出額(円)	支出内容
<b>1</b>	10月24日	14,000	全国市議会議長会研究フォーラム参加費(2名)
<b>2</b>	10月24日	110,000	航空券(往復)、宿泊費(1泊2日)
	10月30日	5,000	日当(2名)
<b>3</b>	10月31日	5,850	その他交通費(鉄道、バス等)
	10月31日	5,000	日当(2名)
小計		139,850	備考 10/30~10/31 全国市議会議長会研究フォーラム(高知県) 佐藤公男、小幡勝己
合計		591,855	

全国市議会議長会研究フォーラムin高知(公明党 佐藤議員分)

出張期間  
出張先  
出張目的

令和元年10月30日(水)~10月31日(木)  
高知県高知市  
全国市議会議長会研究フォーラムin高知への参加

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考
10月30日	ひばりヶ丘団地西口	田無駅	西武バス	1.9	189	
	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242	
	高田馬場駅	浜松町駅	JR山手線	17.0	264	
	浜松町駅	羽田空港第2ビル	東京モノレール	17.8	492	
	羽田空港	高知空港	ANA561便	824.0	0	約1.5時間 ※8:05~9:35 【議長会セットプラン】
	高知空港	高知駅	専用シャトルバス	21.0	0	約30分 ※無料
	高知駅	高知ちばさんセンター	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料
	出張先会場(高知県高知市 高知ちばさんセンター) 13:00~17:00					
	高知ちばさんセンター	高知駅	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料
	高知駅	宿泊先	徒歩	1.0	0	約13分
宿泊先(ドーマーイン高知)						
				1日目合計	907.9	1,187
10月31日	宿泊先(ドーマーイン高知)					
	宿泊先	高知駅	徒歩	1.0	0	約13分
	高知駅	高知ちばさんセンター	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料
	出張先会場(高知県高知市 高知ちばさんセンター) 9:00~11:30					
	高知ちばさんセンター	高知駅	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料
	高知駅	高知空港	連絡バス	21.0	740	約40分 ※およそ15分間隔
	高知空港	羽田空港	ANA570便	824.0	0	約1.5時間 ※18:05~19:30 【議長会セットプラン】
	羽田空港第2ビル	浜松町駅	東京モノレール	17.8	492	
	浜松町駅	高田馬場駅	JR山手線	17.0	264	
	高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6	242	
田無駅	ひばりヶ丘団地西口	西武バス	1.9	189		
				2日目合計	907.9	1,927
日当		2,500円	×	2泊	5,000	
宿泊費(1泊朝食付)		0円	×	1泊	0	【議長会セットプラン】
				小計	1,815.8	8,114
【議長会 セット プラン】	基本代金	42,000円			42,000	※請求書による支払額
	航空券差額分	3,000円			3,000	
	ホテル差額分	10,000円	※ドーマーイン高知		10,000	
参加費		7,000円	×	1	7,000	
合計					70,114	

全国市議会議長会研究フォーラムin高知(公明党 小幡議員分)

出張期間  
出張先  
出張目的

令和元年10月30日(水)~10月31日(木)  
高知県高知市  
全国市議会議長会研究フォーラムin高知への参加

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考	
10月30日	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242		
	高田馬場駅	浜松町駅	JR山手線	17.0	264		
	浜松町駅	羽田空港第2ビル	東京モノレール	17.8	492		
	羽田空港	高知空港	ANA561便	824.0	0	約1.5時間 ※8:05~9:35 【議長会セットプラン】	
	高知空港	高知駅	専用シャトルバス	21.0	0	約30分 ※無料	
	高知駅	高知ちばさんセンター	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料	
	出張先会場(高知県高知市 高知ちばさんセンター) 13:00~17:00						
	高知ちばさんセンター	高知駅	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料	
	高知駅	宿泊先	徒歩	1.0	0	約13分	
	宿泊先(ドリーミン高知)						
1日目合計					906.0	998	
10月31日	宿泊先(ドリーミン高知)						
	宿泊先	高知駅	徒歩	1.0	0	約13分	
	高知駅	高知ちばさんセンター	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料	
	出張先会場(高知県高知市 高知ちばさんセンター) 9:00~11:30						
	高知ちばさんセンター	高知駅	専用シャトルバス	4.8	0	約20分 ※無料	
	高知駅	高知空港	連絡バス	21.0	740	約40分 ※およそ15分間隔	
	高知空港	羽田空港	ANA570便	824.0	0	約1.5時間 ※18:05~19:30 【議長会セットプラン】	
	羽田空港第2ビル	浜松町駅	東京モノレール	17.8	492		
	浜松町駅	高田馬場駅	JR山手線	17.0	264		
	高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6	242		
2日目合計					906.0	1,738	
日当	2,500円 × 2泊			5,000			
宿泊費(1泊朝食付)	0円 × 1泊			0		【議長会セットプラン】	
小計				1,812.0	7,736		
【議長会 セットプラン】	基本代金	42,000円			42,000		※請求書による支払額
	航空券差額分	3,000円			3,000		
	ホテル差額分	10,000円 ※ドリーミン高知			10,000		
参加費	7,000円 × 1			7,000			
合計					69,736		

令和元年度 全国市議会議長会研究フォーラム 全体行程表 (案)

10月30日 (水) 1日目

【集合場所】羽田空港第2ビル 時計塔⑥ 7:10

7:10集合	羽田空港 第2ビル 時計塔⑥	※2階 (出発ロビー階) ANAカウンター前
8:05発	羽田空港 ↓ 高知空港	ANA561便 約1.5時間
9:35着	高知空港	
10:00頃～ 12:00頃	高知空港	昼食等
高知空港 ↓ 高知ちばさんセンター	高知空港 ↓ 高知ちばさんセンター	フォーラム専用シャトルバス 無料・約30分 ※11:00～12:40発
13:00開始 (受付12:00～)	議長会研究 フォーラム	※8:40～10:30発は高知駅行のみ 開会式 第1部 懇話会 「高知市のマテリアル・リサイクル政策 について」 第2部 ナレッジ・イノベーション 「高知市のマテリアル・リサイクル政策 について」
16:50頃終了		
高知ちばさんセンター ↓ 高知駅	高知ちばさんセンター ↓ 高知駅	フォーラム専用シャトルバス 無料・約20分 ※16:50～17:30発
18:00頃	ホテル チェックイン	※1泊朝食付
18:30開始	懇親会	旬鮮料理「愛禅」 高知市はりまや町1-4-11 (はりまや橋駅 徒歩3分) 電話：088-861-4282 ※参加者のみ

10月31日 (木) 2日目

6:30～ もしくは 7:00～	朝食	〇ドリーミーイン高知 6:30～ 〇高知ザンライズホテル 7:00～ 〇高知ターミナルホテル 7:00～
7:50	ホテル出発	チェックアウトを済ませて出発 ※各自清算
高知駅 もしくは 高知県立県民文化ホール前 ↓ 高知ちばさんセンター	高知駅 ↓ 高知ちばさんセンター	フォーラム専用シャトルバス 無料・約25分 ※7:45～8:35発
9:00開始 (8:30開場) 11:30頃終了	議長会研究 フォーラム	第4部 懇話会 「高知市のマテリアル・リサイクル政策 について」 開会式
高知ちばさんセンター ↓ 高知駅	高知ちばさんセンター ↓ 高知駅	フォーラム専用シャトルバス 無料・約30分 ※10:50～11:30発
12:00頃～ 16:00頃	昼食等	
高知駅 ↓ 高知空港	高知駅 ↓ 高知空港	連絡バス 740円/人・約30分 ※約15分間隔で運行
【集合場所】高知空港2階出発ロビー	高知空港2階 出発ロビー	※17:00事務局は航空券受け取り
17:20集合	高知空港2階 出発ロビー	
18:05発	高知空港 ↓ 羽田空港	ANA570便 約1.5時間
19:30着	羽田空港	

高知ちばさん  
センター  
フォーラム専用  
シャトルバス  
無料・約30分  
※10:50～  
11:30発  
高知空港

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

令和2年3月31日

西東京市議会公明党 御中

参加費領収書

第14回全国市議会議長会研究フォーラム実行委員会

委員長 野 原 隆 夫

東京都千代田区平河町2-4-2

金 14,000 円

第14回全国市議会議長会研究フォーラム in 高知

参加代金として (10月24日入金)

令和元年10月30日・31日開催 (高知市)

西東京市議会 佐藤 公男 様

請求書番号 093  
発行日 2019/10/10

## 請求書

第14回全国市議会議長会研究フォーラムin高知

株式会社 〇〇〇〇  
高知支店  
〒780-0834  
高知県高知市塚町1丁目21番地  
JTBビル3階  
支店長  
TEL 088-823-2331

毎度、当社をご利用くださいます、誠にありがとうございます。  
このたびのお取引につきましては、下記のとおりご請求申し上げます。  
10月24日(木) までに、お支払いいただきますようお願いいたします。

なお、請求内容につきましてご不明な点がございましたら、請求書受領後  
早めにご連絡をお願いいたします。

ご請求内訳	人数	金額
参加代金		¥7,000
合計		¥7,000
内入金額		

ご請求額

¥7,000

\*振込手数料はお客様にてご負担下さいますようお願いいたします

振込口座

【銀行名】 〇〇〇〇銀行

【預金種別】

【口座名義】

【支店名】

【口座番号】

【お客様番号】

\*お名前のお前にお客様番号をご入力ください。

西東京市議会 小幡 勝己 様

請求書番号 093  
発行日 2019/10/10

### 請求書

第14回全国市議会議長会研究フォーラムin高知

株式会社 [REDACTED]  
高知支店 [REDACTED]  
〒780-0834 [REDACTED]  
高知県高知市堺町1丁目21番地  
JTBビル3階  
支店長 [REDACTED]  
TEL 088-823-2331

毎度、当社をご利用くださりまして、誠にありがとうございます。  
このたびのお取引につきましては、下記のとおりご請求申し上げます。  
10月24日(木) までに、お支払いいただきますようお願いいたします。  
なお、請求内容につきましてご不明な点がございましたら、請求書受領後  
早めにご連絡をお願いいたします。

ご請求内訳	人数	金額
参加代金		¥7,000
合計		¥7,000
内入金額		

ご請求額

¥7,000

\* 振込手数料はお客様にてご負担下さいますようお願いいたします

振込口座  
【銀行名】 [REDACTED] 銀行  
【預金種別】 [REDACTED]  
【口座名義】 [REDACTED]

【支店名】 [REDACTED]  
【口座番号】 [REDACTED]  
【お客様番号】 [REDACTED]

\* お名前の前にお客様番号をご入力ください。

西東京市議会 佐藤 公男 様

請求書番号 093  
発行日 2019/10/15

## 請求書

第14回全国市議会議長会研究フォーラムin高知

株式会社 [REDACTED]  
高知支店 [REDACTED]  
〒780-0834 [REDACTED]  
高知県高知市堺町1丁目21番地  
JTBビル3階  
支店長 [REDACTED]  
TEL 088-823-2331

毎度、当社をご利用くださりまして、誠にありがとうございます。  
このたびのお取引につきましては、下記のとおりご請求申し上げます。  
10月24日(木) までに、お支払いいただきますようお願いいたします。  
なお、請求内容につきましてご不明な点がございましたら、請求書受領後  
早めにご連絡をお願いいたします。

ご請求内訳	人数	金額
航空券宿泊セットプラン代金		¥55,000
合計		¥55,000
内 入 金 額		

ご請求額

¥55,000

\* 振込手数料はお客様にてご負担下さいますようお願いいたします

振込口座  
【銀行名】 [REDACTED] 銀行  
【預金種別】 [REDACTED]  
【口座名義】 [REDACTED]【支店名】 [REDACTED]  
【口座番号】 [REDACTED]  
【お客様番号】 [REDACTED]

\* お名前の前にお客様番号をご入力ください。



西東京市議会 小幡 勝己 様

請求書番号 093  
発行日 2019/10/15

請求書

第14回全国市議会議長会研究フォーラムin高知

株式会社 [redacted]  
高知支店 [redacted]  
〒780-0834 [redacted]  
高知県高知市堺町1丁目21番地  
JTBビル3階  
支店長 [redacted]  
TEL 088-823-2331

毎度、当社をご利用くださりまして、誠にありがとうございます。  
このたびのお取引につきましては、下記のとおりご請求申し上げます。  
10月24日(木) までに、お支払いいただきますようお願いいたします。  
なお、請求内容につきましてご不明な点がございましたら、請求書受領後  
早めにご連絡をお願いいたします。

ご請求内訳	人数	金額
航空券宿泊セットプラン代金		¥55,000
合 計		¥55,000
内 入 金 額		

ご請求額 ¥55,000

\* 振込手数料はお客様にてご負担下さいますようお願いいたします

振込口座 【銀行名】 [redacted] 銀行 【預金種別】 [redacted] 【口座名義】 [redacted]	【支店名】 [redacted] 【口座番号】 [redacted] 【お客様番号】 [redacted]
---	---

\* お名前の前にお客様番号をご入力ください。

093-1

## 手配内容確認書面

佐藤 公男 様

以下手配内容を記載させていただきますのでご確認いただきます様お願い申し上げます。

## ●フォーラム

開催日	
10/30(水)-31(木)	<b>ご参加</b>

## ●視察プラン

催行日	コース名	記号

## ●宿泊プラン

ご利用日	ホテル名	部屋タイプ	記号
10/29(火)			
10/30(水)	ドゥーミーイン高知	シングル	18S
10/31(木)			

## ●航空券+宿泊セットプラン(航空券)

ご利用日	区間・便名	記号
10月30日(水)	羽田空港⇒高知空港 ANA561 8:05 9:35	H6
10月31日(木)	高知空港⇒羽田空港 ANA570 18:05 19:20	K3

※宿泊施設の詳細、及び視察コースの詳細及び行程は同封の「参加のご案内」をご参照ください。  
 ※この書面は、宿泊施設でのチェックインの際にフロントにご提示ください。また、視察コース参加の際にはJTB係員にご提示いただきますようお願い申し上げます。  
 ※航空券+宿泊セットプランをお申込いただいた方の航空券は各空港集合場所でのお渡しとなります。(別紙参照)

〒170-0013

東京都豊島区東池袋3-23-14 6F

(株)JTBビジネスネットワーク内

【第14回全国市議会議長会研究フォーラムin高知】デスク

電話:03-5396-8165 FAX:03-5396-8140

メール:shigikai2019kochi@jbn.jtb.jp

営業時間:9:30-17:30(土日祝休)

093-2

## 手配内容確認書面

小幡 勝己 様

以下手配内容を記載させていただきますのでご確認いただきますようお願い申し上げます。

## ●フォーラム

開催日	
10/30(水)・31(木)	<b>ご参加</b>

## ●視察プラン

催行日	コース名	記号

## ●宿泊プラン

ご利用日	ホテル名	部屋タイプ	記号
10/29(火)			
10/30(水)	ドゥーミーイン高知	シングル	18S
10/31(木)			

## ●航空券+宿泊セットプラン(航空券)

ご利用日	区間・便名	記号
10月30日(水)	羽田空港⇒高知空港 ANA561 8:05 9:35	H6
10月31日(木)	高知空港⇒羽田空港 ANA570 18:05 19:20	K3

※宿泊施設の詳細、及び視察コースの詳細及び行程は同封の「参加のご案内」をご参照ください。  
 ※この書面は、宿泊施設でのチェックインの際にフロントにご提示ください。また、視察コース参加の際にはJTB係員にご提示いただきますようお願い申し上げます。  
 ※航空券+宿泊セットプランをお申込いただいた方の航空券は各空港集合場所でのお渡しとなります。  
 (別紙参照)

〒170-0013  
 東京都豊島区東池袋3-23-14 6F  
 (株)JTBビジネスネットワーク内  
 【第14回全国市議会議長会研究フォーラムin高知】デスク  
 電話:03-5396-8165 FAX:03-5396-8140  
 メール: shigikai2019kochi@jbn.jtb.jp  
 営業時間:9:30-17:30(土日祝休)

# 領 収 証

株式会社 JTB



登録番号

A No 049718

株式会社 JTB  
高知支店  
高知市堺町1-21  
JTBビル3階 〒780-0834

西東京市議会 公明党 様

期間: 2019年10月30日 ~ 2019年10月31日

下記の金額正に領収いたしました。

¥110,000-

2020年3月31日

出納責任者	取扱者

但し 第14回全国市議会議長会研究フォーラム

航空券宿泊代金として(10/24ご入金)

## ご入金内訳 (今回のご入金額)

※軽減税率対象

代金計 (①)	(税込)	うち消費税
	¥110,000-	¥
( 10%対象	¥110,000-	¥ )
(※ 8%対象	¥	¥ )
( 8%対象	¥	¥ )
( 対象外	¥	¥ )

日付	項目	単価	利用数	金額	摘要	消費税率
10/30-31	航空券宿泊セットプラン	55,000	2	110,000		



領収箇所名、領収者印の無いもの及び金額訂正のものは無効です。

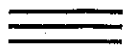
様式第1号 (第3関係)

## 支 払 証 明 書

1 金 額	<u>15,850円</u>
2 支 払 先	<u>議長会フォーラム参加者 (佐藤公男・小幡勝己)</u>
3 件 名	<u>議長会フォーラム 交通費 (西武新宿線他、日当)</u>
4 支払年月日	<u>令和元年10月30日.31日</u>

上記のとおり支払したことを証明します。

会 派 名 西東京市議会公明党  
代 表 者 藤田 美智子



### 普通預金 (兼お借入明細)

年月日(和暦)	記号	お引出し金額(円)	お預入れ金額(円)	残高(円)
1	1--7-29		繰越残高	*1,122,385*
2	1--7-29	振替 *1,813	RKS(カテナリノタルジステ)	*1,120,572*
3	1--8-19	振替 普通預金利息	*4	*1,120,576*
4	1--8-27	振替 *7,128	CSS(ジ`I`I`I`I`)	*1,113,448*
5	1--8-28	振替 *1,813	RKS(カテナリノタルジステ)	*1,111,635*
6	1--9--6	振替 *4,890	SMBC(トセイノホウ)	*1,106,745*
7	1--9--9	現金 *59,000	(667)カード	*1,047,745*
8	1--9-27	振替 *7,279	CSS(ジ`I`I`I`I`)	*1,040,466*
9	1-10-15	振替 *1,813	RKS(カテナリノタルジステ)	*1,038,653*
10	1-10-24	振込 鹿児島 *29,000	Aカ)JTБ 鹿児島同業協会	*1,009,653*
11	1-10-24	振替 *220	振込手数料	*1,009,433*
12	1-10-24	振込 鹿児島 *124,000	Aカ)JTБ 鹿児島同業協会	*885,433*
13	1-10-24	振替 *440	振込手数料	*884,993*
14	1-10-24	現金 船橋 *159,000	(667)カード 船橋局	*725,993*
15	1-10-24	現金 船橋 *54,000	(667)カード 現地振	*671,993*
16	1-10-28	振替 *7,406	CSS(ジ`I`I`I`I`)	*664,587*
17	1-10-28	振替 *1,813	RKS(カテナリノタルジステ)	*662,774*
18	1-11-12	現金 *16,000	(667)カード	*646,774*
19	1-11-12	現金 船橋 *220,000	(667)カード JR 船橋	*426,774*
20	1-11-12	現金 *15,000	(667)カード	*411,774*
21	1-11-12	現金 *10,000	(667)カード	*401,774*
22	1-11-27	振替 *7,406	CSS(ジ`I`I`I`I`)	*394,368*
23	1-11-28	振替 *1,826	RKS(カテナリノタルジステ)	*392,542*
24	1-12--6	振替 *4,890	SMBC(トセイノホウ)	*387,652*



## 視察報告書

1. 会派名 西東京市議会公明党
2. 参加者 小幡勝己、佐藤公男
3. 視察日程及び視察先  
2019年10月30日(水)・31日(木) 高知ちばさんセンター
4. 視察内容 第14回全国市議会議長会研究フォーラム

### 【1日目】

#### ○基調講演「現代政治のマトリクス～リベラル保守という可能性」

東京工業大学リベラルアーツ研究教育院教授 中島 岳志氏

#### ○パネルディスカッション「議会活性化のための船中八策」

コーディネーター 朝日新聞論説委員 坪井ゆづる氏  
パネリスト 市町村職員中央研修所学長 高部 正男氏  
(株)コラボラ代表取締役/お茶の水女子大学客員教授 横田 響子氏  
高松丸亀町商店街振興組合理事長 古川 康造氏  
高知市議会議長 田鍋 剛氏

### 【2日目】

#### ○課題討議「議会活性化のための船中八策」

コーディネーター 朝日新聞論説委員 坪井ゆづる氏  
上越市議会議員 滝沢 一成氏  
鎌倉市議会議長 久坂くにえ氏  
周南市議会議長 小林 雄二氏

## 5.概要

### 【1日目】

#### ○基調講演 「現代政治のマトリクス～リベラル保守という可能性」

東京工業大学リベラルアーツ研究教育院教授 中島 岳志氏

「保守」とは何か？

政治とは、どういう仕事なのか？

政治とは、外交・安全保障は含めない、内政面に限るが、二つの仕事がある。

お金をめぐる仕事→税金を集め、使う＝お金を出し入れする仕事

価値をめぐる仕事→お金の還元できない＝選択的夫婦別紙や LGBT 等＝価値観・価値認識の問題

題

縦軸に「お金」

リスクの個人化→小さな政府＝税金は少なく、公的サービスも限定的

リスクの社会化→大きな政府＝税金は高いが、サービスは充実

横軸に「価値」

リベラル「寛容」＝あなたの思想の自由は保障するが、私の思想には介入するな  
リベラル vs 保守は正しくない。

リベラルの対義語は「パターナル」＝父権的

強い権限を持っている人間が価値のあり方に介入

安倍政権はアンチリベラル。著書でも明記している。パターナルの傾向が強い。

しかし、政府としては、幼稚園・保育の無償化等、リスクの社会化、福祉に力点を置いている。

ただ、様々なデータを客観的に分析し海外と比較すると、やはり小さな政府

リスクの個人化が進んでいる＝自治体の脆弱性が問われている。

自民党・田中角栄新潟出身、大平正芳香川出身。公共事業の拡大で地方に潤い。

しかし、1972年福祉元年＝保守の危機

集団就職等で都市部に人口が流出し、社会党の支持基盤が拡大。

東京美濃部都知事、京都革新自治体などが誕生。

中曽根内閣で国鉄民営化。官から民へ

橋本行革～小淵内閣でその揺り戻し

そして小泉純一郎の登場で一気にリスクの個人化が進む。

自民党の党是に「官から民へ」「規制緩和」「構造改革」「マーケット至上主義」

安倍政権で価値の問題へと踏み込んでいく。

これが自民党の50年の変化

アメリカ・イギリス「新自由主義」では、政治の領域を小さくしてマーケットに任せることで、政策が似て来る。特に小選挙区制は1位しか当選できないことから、小さな意見に耳を傾けず、意



見が似て来る。

世界で新自由主義と二大政党制によって投票率が低下＝政治不信。投票に行っても何も変わらない。

そこで「ラディカルデモクラシー」直接的な政治の関わり方。

立憲民主党はこれに乗った。「立憲民主党はあなたです」

しかし長続きせず。ラディカルデモクラシーは熱しやすく冷めやすい。

山本太郎がこれに取って代わる。

「熟議デモクラシー」「闘技デモクラシー」→ポピュリズムは政治的には悪い概念ではない。

「政治を人民によこせ」という異議申し立て。

今後野党がどうなっていくか注目したい。

「保守」

近代保守思想の原点は、「あおのフランス革命はおかしい」

人間はパーフェクトではない。むしろ間違いやすい。革命思想なんかよりも、名もなき人たちが積み上げてきた良識や伝統、慣習の中に歴史の英知が潜んでいる。

変えないのが保守ではない。「reform to conserve」＝「保守するための改革」

大切なものを守るためには変わっていかなくてはならない。

一気に変えるのではなく、グラデーションのように色が変化していく＝改革していく。

「グラジュアルな改革」＝永遠の微調整

保守派リベラルに近づいていく。

自分も間違いやすいが、相手も間違える。その声に耳を傾け、合意形成が生まれていく。

落としどころを探り、みんなで議論しながら何かの政治決定をしていく。これが王道的な政治の在り方。大平正芳がその人。

大平「一番の間違いは共産国」リベラルな態度を取れず、自分たちが正義。肅清し、牢獄に追いやる。ソ連・中国

日本共産党は中国ソ連を否定しているが、20世紀を席卷した共産主義国は、ある種暴力的な自由というものを自由の名のもとに剥奪していく政治が続いた。

大平「保守というのは60点の政治である。自分たちは間違いやすい。だから他者の意見を聞きながら合意形成していく。自由を尊びリベラルを尊重する」

○パネルディスカッション「議会活性化のための船中八策」

コーディネーター 朝日新聞論説委員 坪井ゆづる氏  
パネリスト 市町村職員中央研修所学長 高部 正男氏  
(株)コラボラ代表取締役/お茶の水女子大学客員教授 横田 響子氏  
高松丸亀町商店街振興組合理事長 古川 康造氏  
高知市議会議長 田鍋 剛氏

坪井「各自、自己紹介及び議会とのかかわりをどうぞ」

高部「市町村職員中央研修所は、市町村共同の研修機関である。職員中心ではあるが、議員向けの研修もやっている。また、父が山梨県都留市の議員、市長をやっていたので、議員の家族の大変さもわかっている。自治省入省後、課長、局長として自治法改正もやった。全国議長会の事務総長を3年経験」

横田「オーストラリア生まれ。2016年、総務省自治体戦略2040構想研究会から、現在地方制度調査会委員をやっている」

古川「香川家高松市の高松丸亀町商店街振興組合の理事長。中心市街地活性化で全国から視察に来ていただいている。これまで358自治体の視察を受け入れた」

田鍋「高知市議会議長を務めている。議会が進むべき方向性を考えていきたい。」

坪井「議会の外からの意見を聞きたい。議会に対する認識は」

高部「号泣議員というのがいた。不祥事が報道されると、議会全体のイメージが左右される。

統一地方選があった。マスコミが取り上げた3点。①低投票率、②無投票と応戦の増加、③議員層の偏り。なり手不足が原因であり、大きな課題ではないか。

住民目線から見ると、何をしているのかわからない。長の提案の追認機関。形式的な審議＝学芸会のように。

好意的な意見は、議会改革の取り組みが全国に広がってきた。6割の自治体で議会基本条例制定。

横田「正直、あまり議員とは縁がない。問題点3点。①20年後の住民のための幸せの議論をしているか。中長期的な視点。②条例を作りっぱなしにしていないか。データを持って指標を作って検証しているか。③多様性多様な視点」

古川「市の中心部の衰退＝商店街の衰退。しかし、公費を投入してまで中心部を再生させる必要が

あるのかという意見が出て来る。そこで①大きく拡散した都市を正しく縮める。人口縮小社会に合わせて都市を縮小する。そして市中心部から税収を確保するという国策だった。議会構成が一つの原因。都市部には票はない。全体利益を優先。商売人なんてほっとけ。しかし高松は議会の理解があった。」

田鍋「高知市議会は市民に開かれた取り組みとしては、各種団体との意見交換会を行っているが、まだ限定的。議会独自の行政評価を平成26年から実施。その他、議案の修正、否決、自治法96条2項による議決事項の追加等、現在でも出来得ることをやっている。」

坪井「議会活性化のアイデアは？」

高部「地方選挙の統一という議論があったが、実現されず。衆参の補欠選挙を4・10月が制度化された選挙の統一は一つの提案。なり手不足の解消は、労働法制の改正を検討してはどうか。労働基準法で公民権行使の機会保障がある。例えば、議員期間の休業を考えてはどうか。」

横田「多様な人材でガチンコ議会をしていただきたい。20年後の議論を中学生や政治家だけでなく地域の人たちと一緒に話し合っている地域がある。」

古川「議会改革が言われて久しい。果たして改革が必要なのか。なり手不足でいうと、議員になって監視機能が厳しくて議員ってこんなことまで言われるのか。議員なんてやってられない。が市民の感想。しかるべき報酬。しかるべき支えが必要ではないか。」

坪井「まとめると、監視機能を持った議会の必要性、将来の人口減少を見据えた議論。住民との闊達な議論、女性、若者を増やす手立て、ガチンコ議会の重要性ということでしょうか。」

## 【2日目】

### ○課題討議「議会活性化のための船中八策」

コーディネーター 朝日新聞論説委員 坪井ゆづる氏  
上越市議会議員 滝沢 一成氏  
鎌倉市議会議長 久坂くにえ氏  
周南市議会議長 小林 雄二氏

坪井「昨日に続き、船中八策なるものを打ち出していければと思っている。それぞれ議会改革に向けた報告をお願いします」

滝沢「市議を目指しやすい環境整備を提言する検討会を作った。男性と年寄りばかりの議会。現在女性ゼロ。平均年齢64歳に危機感を感じる。しかし、市民からの意見を聞くと「勘違いするな」と言われた「目指せないのではなく、目指していないだけ」と議会の事は何も知らないし、知りたいとも思わない。やりがいがあるとも思わない。それが一般感情であると言われた。まずは議会の魅力。議員の魅力を伝えなくてはと思った。」

久坂「出産が会議規則の欠席事由になっていなかったのが改訂されたが、産前産後の休暇の明記はなかった。出産予定日が定例会中で、産前7日ぐらまでは出席したが、その後休み、閉会中2ヶ月くらい休んだ。行政の女性部長からは、女性職員の事も考えて、しっかりとした産前産後休暇を取ってほしいと言われたが、定めのない中でどうやってどのくらい取得するのか悩んだ。」

滝沢「委員会資料が非常に詳細な資料というところに特徴がある。決算あるいは予算によって違うが、状態目標、数値目標、具体的取り組み内容、成果、あるいは未達成、行政自らが指摘する課題を細かく書かせている。行政側は大変だが、細かく書けるだけ書き、公開しなさいということで10年以上やってきている。」

久坂「行政の監視機能でいうと、ごみ処理では、予算の減額修正は何度もある。党派の垣根を越えて、生ごみ減量化施設の視察を実施。市民活動推進条例や青少年会館閉館条例の否決なども行った」

小林「所管事務調査を積極的に実施している。3常任委員会で平成30年度は27事務について、59回委員会を開催、閉会中は約半分の28回行った。中でも指定管理者制度については3常任委員会が連携し、市の15%にあたる73施設で指定管理者制度を導入しているが、執行部からは十分な説明がなかった。市民サービスを考えた上でも導入から15年を経過することから、改めて指定管理者制度の研修及び、73施設すべての調査票を求め、3常任委員会で調査を行った。運用面、手続き面、効果の検証を行い、それを集約し、提言の取りまとめ、議員提出議案

による決議を行った。」

坪井「昨日今日の取りまとめとして、①行政監視機能の向上。②次世代を見据えた議論の重要性。③データを踏まえた議論。④議会構成の多様性の確保。⑤地方自治法96条1項2項による議決事項の追加で仕掛けていく。⑥労働法制の見直し。⑦情報公開の徹底。⑧議員間討議の重要性。これで船中八策となった。議会改革の一助になれば。」

#### 議長会フォーラムを終えての感想

今回の議長会フォーラムは、近年稀に見るいい内容だったと思う。特に中島教授の基調講演は、保守 vs リベラルの構図が実は歪んでいて、それを自民党の歴史から、与党である公明党、そして野党の違いにより浮き彫りになり大変参考になった。

私自身も、マスコミ等が断定的に報道している「リベラル」という用語に疑問を感じていただけに、根本的な認識のずれが明確になった。

その後の「船中八策」というキーワードに沿った2日間のパネルディスカッションについては、コーディネーターの誘導または認識不足により、少々疑問を感じる面もあったが、議会内外の意見や現状報告においては、大変に参考になった。

コーディネーターについては、出来ればマスコミ関係者ではなく、例えば基調講演を行えるような、地方自治に精通している学識者が望ましいと考える。

## 令和元年度 政務活動費支出整理簿

(会派名 西東京市議会公明党 )

経費項目	視察研修費		
整理番号	月日	支出額(円)	支出内容
<b>1</b>	11月6日	29,000	全国都市問題会議(鹿児島)参加費・バス代
<b>2</b>	11月6日	158,360	全国都市問題会議(鹿児島)航空券
<b>3</b>	11月6日	53,200	宿泊費(2泊3日)
	11月6日	5,000	11/6日当(2名)
	11月7日	5,000	11/7日当(2名)
	11月8日	5,000	11/8日当(2名)
<b>4</b>	11月8日	7,790	その他交通費(鉄道、バス等)
小計		263,350	備考 11/6~11/8 全国都市問題会議(鹿児島県) 佐藤公男、小幡勝己
合計		591,855	

全国都市問題会議(公明党 佐藤議員分)

出張期間 令和元年11月6日(水)~11月8日(金)

出張先 鹿児島県霧島市

出張目的 全国都市問題会議への参加

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考
11月6日 前泊	ひばりヶ丘団地西口	田無駅	西武バス	1.9	189	
	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242	
	高田馬場駅	浜松町駅	JR山手線	17.0	264	
	浜松町駅	羽田空港第1ビル	東京モノレール	17.0	492	
	羽田空港	鹿児島空港	JAL649便	1,111.0	39,590	約2時間 ※13:40~15:35
	鹿児島空港	鹿児島中央駅前	鹿児島空港連絡バス	39.7	1,300	約40分 ※10分に1本
	鹿児島中央駅	宿泊先	徒歩	0.0	0	駅直結
宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)						
前泊合計				1,202.2	42,077	
11月7日 (1日目)	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
	宿泊先	鹿児島中央駅	徒歩	0.0	0	
	鹿児島中央駅	国分体育館	議長会手配専用シャトルバス	50.0	1,500	
	出張先会場(霧島市国分体育館)				9:30~17:00	
	国分体育館	鹿児島中央駅	議長会手配専用シャトルバス	50.0	1,500	
	鹿児島中央駅	宿泊先	徒歩	0.0	0	
	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
1日目合計				100.0	3,000	
11月8日 (2日目)	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
	宿泊先	鹿児島中央駅	徒歩	0.0	0	
	鹿児島中央駅	国分体育館	議長会手配専用シャトルバス	50.0	1,500	
	出張先会場(霧島市国分体育館)				9:30~12:00	
	国分体育館	鹿児島空港国内線	鹿児島交通バス	12.6	410	約30分 ※1時間に1本
	鹿児島空港	羽田空港	JAL650便	1,111.0	39,590	約2時間 ※16:20~17:55
	羽田空港第1ビル	浜松町駅	東京モノレール	17.0	492	
	浜松町駅	高田馬場駅	JR山手線	17.0	264	
	高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6	242	
	田無駅	ひばりヶ丘団地西口	西武バス	1.9	189	
2日目合計				1,225.1	42,687	
日当		2,500円 × 3日		7,500		
宿泊費(2泊朝食付)		13,300円 × 2泊		26,600		※現地支払い
参加費		10,000円 × 1		10,000		※振込額
合計				131,864		

全国都市問題会議(公明党 小幡議員分)

出張期間  
出張先  
出張目的

令和元年11月6日(水)~11月8日(金)  
鹿児島県霧島市  
全国都市問題会議への参加

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考
11月6日 前泊	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242	
	高田馬場駅	浜松町駅	JR山手線	17.0	264	
	浜松町駅	羽田空港第1ビル	東京モノレール	17.0	492	
	羽田空港	鹿児島空港	JAL649便	1,111.0	39,590	約2時間 ※13:40~15:35
	鹿児島空港	鹿児島中央駅前	鹿児島空港連絡バス	39.7	1,300	約40分 ※10分に1本
	鹿児島中央駅	宿泊先	徒歩	0.0	0	駅直結
	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
前泊合計				1,200.3	41,888	
11月7日 (1日目)	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
	宿泊先	鹿児島中央駅	徒歩	0.0	0	
	鹿児島中央駅	国分体育館	議長会手配専用シャトルバス	50.0	1,500	
	出張先会場(霧島市国分体育館)					9:30~17:00
	国分体育館	鹿児島中央駅	議長会手配専用シャトルバス	50.0	1,500	
	鹿児島中央駅	宿泊先	徒歩	0.0	0	
	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
1日目合計				100.0	3,000	
11月8日 (2日目)	宿泊先(JR九州ホテル鹿児島)					
	宿泊先	鹿児島中央駅	徒歩	0.0	0	
	鹿児島中央駅	国分体育館	議長会手配専用シャトルバス	50.0	1,500	
	出張先会場(霧島市国分体育館)					9:30~12:00
	国分体育館	鹿児島空港国内線	鹿児島交通バス	12.6	410	約30分 ※1時間に1本
	鹿児島空港	羽田空港	JAL650便	1,111.0	39,590	約2時間 ※16:20~17:55
	羽田空港第1ビル	浜松町駅	東京モノレール	17.0	492	
	浜松町駅	高田馬場駅	JR山手線	17.0	264	
高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6	242		
2日目合計				1,223.2	42,498	
日当	2,500円 × 3日			7,500		
宿泊費(2泊朝食付)	13,300円 × 2泊			26,600	※現地支払い	
参加費	10,000円 × 1			10,000	※振込額	
合計				131,486		



令和元年度 全国都市問題会議 全体行程表 (案)

11月6日 (水) 前泊 鹿児島県霧島市

【集合場所】 羽田空港第1ビル  
 時計台② (2階JALカウンター前) 12時40分集合

13:40発	羽田空港	JAL649便 約2時間
↓	鹿児島空港	

鹿児島空港	鹿児島中央駅前	鹿児島空港連絡バス 約40分
↓	鹿児島中央駅前	

鹿児島空港中央駅	JR九州ホテル鹿児島	徒歩、駅直結
↓	宿泊先	

チェックアウト 宿泊先 ※2泊朝食付

11月7日 (木) 1日目 鹿児島県霧島市  
 【集合場所】 ホテルロビー 朝 7時30分集合

<朝食> 宿泊先 朝6:30~  
 徒歩、駅直結

鹿児島中央駅西口	議長会手配専用シャトルバス	1500円・約50分・15分に1本 ※朝7:00~8:00出発
↓	国分体育館	

9:30開始 (8:30開場) 17:00(最終)  
 全国都市問題会議  
 霧島市国分体育館 報告 ※昼食付き  
 開会式、基調講演

国分体育館	議長会手配専用シャトルバス	1500円・約50分・15分に1本 ※夕方17:15~17:45出発
↓	鹿児島中央駅西口	徒歩、駅直結

宿泊先

11月8日 (金) 2日目 鹿児島県霧島市

【集合場所】 ホテルロビー 朝 7時30分集合

<朝食> 宿泊先 朝6:30~  
 徒歩、駅直結

チェックアウト 朝食、チェックアウトを済ませて出発

鹿児島中央駅西口	議長会手配専用シャトルバス	1500円・約50分・15分に1本 ※朝7:00~8:00出発
↓	国分体育館	

9:30開始 (8:30開場) 12:00(最終)  
 全国都市問題会議  
 霧島市国分体育館  
 ホテルロビーカウンター前、開会式

国分中央高校前	リムジンバス鹿児島空港線	410円・約22分 ※12:58発、14:12発、14:58発
↓	鹿児島空港	

16:20発	鹿児島空港	JAL650便 約2時間
↓	羽田空港	

【集合場所】 鹿児島空港1階JALカウンター前 15時30分

普通預金 (兼お借入明細)

3

年月日(和暦)	記号	お引出し金額(円)	お預入れ金額(円)	残高(円)
1	1--7-29		繰越残高	*1,122,385*
2	1--7-29	振替 *1,813	RKS(カテナレノ列ジステ	*1,120,572*
3	1--8-19	振替 普通預金利息	*4	*1,120,576*
4	1--8-27	振替 *7,128	CSS(ジ"イコム	*1,113,448*
5	1--8-28	振替 *1,813	RKS(カテナレノ列ジステ	*1,111,635*
6	1--9--6	振替 *4,890	SMBC(トセイジホウ	*1,106,745*
7	1--9--9	現金 *59,000	(667)カード	*1,047,745*
8	1--9-27	振替 *7,279	CSS(ジ"イコム	*1,040,466*
9	1-10-15	振替 *1,813	RKS(カテナレノ列ジステ	*1,038,653*
10	1-10-24	振込 鹿児島 *29,000	Aカ)JTB 若狭内通会	*1,009,653*
11	1-10-24	振替 *220	振込手数料	*1,009,433*
12	1-10-24	振込 高知 *124,000	Aカ)JTB 讃岐会7-ラム	*885,433*
13	1-10-24	振替 *440	振込手数料	*884,993*
14	1-10-24	現金 船橋 *159,000	(667)カード 専修局	*725,993*
15	1-10-24	現金 船橋 *54,000	(667)カード 理地	*671,993*
16	1-10-28	振替 *7,406	CSS(ジ"イコム	*664,587*
17	1-10-28	振替 *1,813	RKS(カテナレノ列ジステ	*662,774*
18	1-11-12	現金 *16,000	(667)カード	*646,774*
19	1-11-12	現金 11-20 *220,000	(667)カード JR 船橋	*426,774*
20	1-11-12	現金 *15,000	(667)カード	*411,774*
21	1-11-12	現金 *10,000	(667)カード	*401,774*
22	1-11-27	振替 *7,406	CSS(ジ"イコム	*394,368*
23	1-11-28	振替 *1,826	RKS(カテナレノ列ジステ	*392,542*
24	1-12--6	振替 *4,890	SMBC(トセイジホウ	*387,652*



# 領収書添付用紙

整理番号 **1**

経費項目 \*該当費目に○をつけてください。

調査研究費	
視察研修費	○
広報費	
広聴費	
資料作成費	
資料購入費	
事務費	

【内容説明欄】

【領収書等添付欄】

請求書

第81回全国都市問題会議

西東京市議団 公明党 様

下記の通りご請求申し上げます。期日までにお支払下さいませようお願いいたします。

請求金額合計(税込)

¥29,000

入金期日: 2019年10月25日

(ご請求額内訳)

宿泊代金	-	乗物代金	-
分科会費	-	懇親会費	-
大会参加費	¥20,000	シヤトルン代金	¥9,000
取消料	-	保険料	-
(ご入金内訳)	お預り金	その他	-
		ご返金	-

株式会社JTB 鹿児島支店  
鹿児島市西千石町11-25 鹿児島エコー生命ビル2511号  
支店長 [REDACTED]

発行日: 2019年10月03日  
請求番号: 123159-003-00999

総問合せ先

JTB九州MICEセンター

TEL:092-751-2102

担当: [REDACTED]

振込先

銀行名: [REDACTED] 銀行 [REDACTED]

口座番号: [REDACTED]

名義人: [REDACTED]

財認第2018-004号

【留意事項】

- この用紙は、該当経費の項目に○をつけてください。ホームページ等で情報公開してください。
- この【留意事項】を覆うように

第81回全国都市問題会議

【明細書】

受付番号	528	請求金額(税込)	¥29,000
------	-----	----------	---------

受付番号	528 - 12	佐藤 公男 様
------	----------	---------

利用日	申込項目	単価	数量	金額
2019/11/07	大会参加	10000	1	¥10,000
2019/11/07	鹿児島中央駅西口～国分体育館	1500	1	¥1,500
2019/11/07	国分体育館～鹿児島中央駅西口	1500	1	¥1,500
2019/11/08	鹿児島中央駅西口～国分体育館	1500	1	¥1,500
			個人合計	¥14,500

受付番号	528 - 13	小幡 勝己 様
------	----------	---------

利用日	申込項目	単価	数量	金額
2019/11/07	大会参加	10000	1	¥10,000
2019/11/07	鹿児島中央駅西口～国分体育館	1500	1	¥1,500
2019/11/07	国分体育館～鹿児島中央駅西口	1500	1	¥1,500
2019/11/08	鹿児島中央駅西口～国分体育館	1500	1	¥1,500
			個人合計	¥14,500

# 領収書添付用紙

経費項目 \* 該当費目に○をつけてください。

整理番号 **2**

調査研究費	<input checked="" type="radio"/>	【内容説明欄】 第81回全国都市問題会議 参加費
視察研修費	<input type="radio"/>	
広報費	<input type="checkbox"/>	
広聴費	<input type="checkbox"/>	
資料作成費	<input type="checkbox"/>	
資料購入費	<input type="checkbox"/>	
事務費	<input type="checkbox"/>	

【領収書等添付欄】

## 領 収 証

RECEIPT

No. **579492**

2019年10月29日


ご氏名 西東京市議会公明党 様

(ご注意)  
本証に、支店名、支店印、責任者印無きもの及び金額欄を訂正したものは無効とします。

金額	¥158,360-
----	-----------

ただし 1/6 8航空券 2名分

上記金額正しく領収いたしました。



200

株式会社 **日本旅行** 東京店

NIPPON TRAVEL AGENCY LTD.

営業本部  
支店

責任者印

抜者名 [REDACTED]

【留意事項】

- この用紙は、該当経費の項目に○をつけて経費項目毎に領収書を貼付けていただくものです。ホームページ等で情報公開を行う関係から、領収書は重ねて貼付けしないようにしてください。
- この【留意事項】を覆うように領収書を貼付けても結構です。

ご請求明細書  
STATEMENT

JR九州ホテルズ  
JR九州ホテル鹿児島  
〒890-0045 鹿児島市武1-1-2  
TEL 099-213-8000 FAX 099-213-8029

お名前 西東京市議会公明党 様

お部屋番号 333      ご人数 1  
ご到着 2019/11/06      ご出発 2019/11/08

日付	ご明細	部屋番号	料金	お支払等	備考
11/06	お預かり金	333		53,200	
	ご宿泊代として		13,300		
	ご宿泊代として	from537	13,300		
11/07	ご宿泊代として	from537	13,300		
	ご宿泊代として	333	13,300		

ご請求金額 0 (内消費税: 4,836)

(内宿泊税等: 0)

ありがとうございました。  
またのご利用をお待ち申し上げます。

発行番号 110824128448 P 1 1 13 M PA AL  
21/11/25 11:41 509

ご署名

お名前 西東京市議会公明党 様      領 収 書

2019/11/08 110824128448

金額 ¥53,200-

但し ご宿泊代として

上記金額正に領収致しました。



JR九州ホテル鹿児島  
〒890-0045 鹿児島市武1-1-2

## 様式第1号 (第3関係)

## 支 払 証 明 書

1 金 額	<u>22,790円</u>
2 支 払 先	<u>都市問題会議参加者 (佐藤公男・小幡勝己)</u>
3 件 名	<u>都市問題会議 交通費 (西武新宿線他、日当)</u>
4 支払年月日	<u>令和元年11月6日、7日、8日</u>

上記のとおり支払したことを証明します。

会 派 名 西東京市議会公明党  
代 表 者 藤田 美智子

# 第 81 回 全国都市問題会議出席報告書

## 防災とコミュニティ

### 【主催】

全国市長会 後藤・安田記念東京都市研究所  
日本都市センター 霧島市

### 【協賛】

全国市長会館

期 日 : 令和元年 11 月 7 日・8 日

会 場 : 霧島市国分体育館

参加者 西東京市議会公明党  
小幡勝己 佐藤公男

報告者  
小幡勝己



## 【目 次】

### 1、会議日程

11月7日(木曜日)

#### 開会式

開会挨拶	全国市長会会長相馬市長	立花 秀清
	開催市市長挨拶鹿児島県霧島市長	中重 真一
来賓挨拶	鹿児島県知事	三反園 訓

#### 基調講演

鹿児島県の歴史から学ぶ防災の知恵		
志學館大学人芸関係学部教授	原口 泉	

#### 主報告

霧島防災の取り組み	火山防災	
鹿児島県霧島市長	中重 真一	

#### 一般報告

災害とコミュニティ：地域から地域防災力強化への答えを出すために		
尚綱学院大学人文社会学群長	田中 重好	

#### 一般報告

平成30年7月豪雨災害における広島市の対応と取り組みについて		
広島県広島市長	松井 一實	

#### 一般報告

火山災害と防災		
防災科学技術研究所火山研究推進センター長	中田 節也	

第2日目 11月8日(金曜日)

パネルディスカッション

【テーマ】

防災とコミュニティ

【コーディネーター】

追手門学院大学地域創造学部地域創造学科長・教授 田中 正人

【パネリスト】

専修大学人間科学部教授	大矢根 淳
香川大学地域強靱化研究センター特命准教授	磯打千雅子
霧島市国分野口地区自治公民館長	持丸 憲治
静岡県三島市長	豊岡 武士
和歌山県海南市長	神出 政巳

閉会式

時期開催市市長	青森県八戸市長	小林 眞
閉会挨拶	後藤・安田記念東京都市研究所理事長	小早川光郎

令和元年11月7日、8日、霧島市に全国の市長・市議会議員等2042名が参加、全国都市問題会議が2日間に渡り、国分体育館で開催された。毎年、開催都市が変わるが、幹事都市は、その準備に大変である、今回の霧島市の準備に厚く感謝いたします。

### 【霧島市の紹介】

今回の開催市の霧島市は、人口 126,257 人 面積 60,318 km<sup>2</sup>

平成 17. 11. 7 に市施行

西東京市と比べると人口は半分、面積は約 4 倍である

#### 市の概要

一般の決算額では、591 億歳入、歳出 564 億。観光客数 90 万人、日帰り観光客 675 万人、市内総生産一人当たり 3,883,000 円、市民所得 2,477,000 円、幼稚園児 710 人、小学校 7501 人、中学校 3706 人、高等学校 2622 人、平成 30 年の交通事故発生件数 647 人、傷者 839 人、鹿児島空港利用客数 5,663,000 人、国際線乗客数 404,000 人、平成 28 年工場事業所数 135、従業員数 11,053 人  
商業事業所数 1020、従業員数 7,725 人、農家平成 27 年 5,869 戸、市職員数 1,096 人、財政は、経常収支比率平成 30 年 90.5 基金残高 224.6 億円、市債残高 558.8 億円、市税徴収率 96.9%

企業誘致に力を入れ、南九州の広域交流拠点都市を目指して、人・物・地域をつなぐ高速道路や空港を最大限に活用し、生き生きと働き、健やかに暮らせるまちの想像を目標にしている。なぜ企業誘致に霧島市が選ばれるかは、①絶好の地理条件 ②広大な工業用地 ③豊富な人材 ④優遇制度 ⑤選ばれる産業拠点の 5 つが理由とされている。立地可能な工業団地に第 2 岩坂工業団地、崎山工業団地、鹿児島臨空団地、国分上野原テクノパークがある。県内トップクラスの充実した補助制度があり最高 5.1 億円の補助金がある。

霧島市には他に、4 つの温泉郷があり、全国トップレベルの温泉数を有する。霧島温泉郷、霧島神宮温泉郷、妙見・安楽温泉郷、日当山温泉郷、国分や横川、溝辺地区等々ある。

更に日本一の霧島茶、黒牛、黒豚、黒さつま鶏が名産

文化・観光・青少年の交流

岐阜県海津市、長崎県雲仙市、釜山広域市、上海市、銅川市、瀏陽市、マラッカ市、ソノラ市等と友好がある

### 【本年度の全国都市問題で「防災とコミュニティ」をテーマにした理由】

世界の活火山の約 1 割が日本にある。日本と周辺地域の地震は、世界で起きている全ての地震の 5 分の 1 に達する。年間降水量は、世界の平均の 2 倍である。集中豪雨、台風、豪雪と甚大な被害が起きている。

そんな中、公助・自助・共助が今再評価されている。

近年、「レジリエンス」を高めておくことが重要であると指摘されている。

災害への事前予防の力としなやかな災害を乗り越える力が必要である。

地域に的確に、そして地域に密着した都市自治体をはじめとする市町村が、その地域の資源を的確に把握し地域コミュニティにおける住民の結束力である。

都市自治体が第一線に立って住民の生活を支えることが期待されている。

それと行政の支援が不十分であったり、遅れたりする場合もある事から、自助の基本に立ち、共助と公助を組み合わせ防災に当たらなければいけない。

防災に於いても、多様な主体が連携し取り組む必要がある。

今回、全国都市問題で「防災とコミュニティ」をテーマにした理由である

#### 1、 日本人と災害・防災

自然現象でもたらされる災害を日本では、「天災」と呼んできた。昔の日本は、「天災として諦める」との意識が強く、木造家屋が多い日本の都市では地震火災が稀でなく、深刻な被害をもたらした。洪水災害に関しても河川の付け替えや築堤等の治水事業も行われているが「洪水との共生」が治水の基本であり自助・共助が基本であった。しかし砒石社会が発展し、都市の内外に道路や水道、更には情報通信網などネットワークが張り巡らされ、ひとたび災害が起こると社会全体が麻痺し建物被害も深刻になった。

防災観点の防災設備が強化され、厳格になった。

しかし、公助の防災が充実していく一方で、防災は行政任せの成り自助・公助の意識が薄れてきていないだろうか。との考えで捉えていく必要もある事もあるかもしれない

## 2、変化・多様化する災害と防災

大規模な浸水被害や河川の氾濫、土砂災害が多く発生し、一日当たりの降水量が100ミリ以上の日数が増8している。更に近年は、夏期の気温上昇が著しく猛暑日の日数が増加している。この気温場に、その対応が求められる

地震・津波災害は東日本をはじめ熊本地震、大阪北部地震、北海道胆振東部地震など、活発な地震活動に見舞われた、中央防災会議では、南海トラフ巨大地震では32万人、経済被害は220兆円、首都直下地震は死者23万人、経済被害は995兆円との想定がされており、強い警戒が必要である

火災被害も噴火現象はもとより降灰や活発化から鎮静化まで続く風評被害を含め大きな影響がある

## 2、地域や社会の変化

防災について考える際に災害の多様性の特徴を踏まえて検討することが重要である。更に、地域や社会の変化も考慮しなければならない。

救助・復旧はもちろん事前復興や減災の観点が必要になる。都市の自治体は、市内の建造物・インフラ施設の老朽化や空き家の増加が今後の大きな課題になる。特に公共施設は、災害時の避難場所・避難所、災害対応の拠点としての役割がある。都市計画、あるいは施設の配置や維持管理の観点などまちづくりの全体像を踏まえ、防災減災を検討する必要がある。

又、少子高齢化の進行で暮らしが困難になると予想される、人口の流動が激しい都市部では地域等への愛着や帰属意識が希薄にもなっている。

従来の地域の在り方を前提とした災害対応には限界があることから、将来の地域像を見据えて防災に取り組む必要がある。

## 3、防災におけるコミュニティ

住民個人、あるいは行政だけで応急活動や復旧・復興、や事前に備える防災活動に取り組む事は現実ではない。「協働」があたり前の近年では、自治会・町内会をはじめ消防団・や自主防災組織、自治体や企業、NPOなど、多様な主体が関わりながら、取り組みを行うことが期待されている。

東日本大震災では、高齢者や障がい者といった配慮が必要な人やその支援に回った消防隊員、消防団員、民生委員、が多数犠牲になった。

こうした教訓を踏まえて市町村に作成が義務付けられた避難行動要支援者名簿についてはほとんどの市町村で作成が行われている

その活用がその後のマッチングが必要であると認識した。

## 基調報告

鹿児島県の歴史から学ぶ防災の知恵

志學館大学人間関係学部教授 原口 泉

南九州の江戸時代の災害史を振り返ると 29000 年以上前に火山の大爆発により火砕流の温度の低下とともにガスが抜けて空洞や亀裂がいくつもできたこれを「ガマ」という。ガマは縄文時代には縄文人の住まいとなった。夏は涼しく、冬は暖かいという快適な場所であった。中世には天台真言宗の山岳修業の場にもなった。

近世では「ガマ」は食料の貯蔵庫として使われた。近現代では、明治 10 年の西南戦争の時にこの洞窟が政府軍から身を隠す場所になった。

このように鹿児島県内には多くのガマが存在した。2001 年の調査では 1991 か所が確認されている。その数は全国の 4 割を占めてが 2015 年鹿児島市内の中学生 4 人が防空壕 {ガマ} 内で二酸化炭素中毒をおこし死亡した事故をきっかけに埋められていった。

西南戦争の時、5 月 7 日と 6 月 25 日の二回の戦火により鹿児島城下の武家地は焼失。太平洋戦争の時は、8 度の空襲で鹿児島市内の 95% が焼失した。

そのたびに歴史資料は戦火を逃れて残された財宝といってよい。その保存に将来のために公文書館を設けるのは現代の責任である。

## 主報告

「霧島市の防災の取り組み」 火山防災」

鹿児島市霧島市長 中重真一

## 鹿児島県の自然災害

鹿児島県には 11 の活火山があり、全国有数の火山活動が活発な地域といえる桜島の日常的な噴火・降灰のほか

平成 27 年には口永良部島で噴石・火砕流により大きな噴火が起きている。霧島山においては平成 23 年に約 300 年ぶりの新燃岳が噴火し大きな被害をもたらした。

## 火山防災の取り組み

避難勧告、避難指示は、人命第一の観点から住民が迅速かつ安全に避難できるよう正確に情報を収集し的確に伝えなければならない。

そのため「新燃岳安全対策マップ」を作成し普段からの備えを呼び掛けている。火口から半径5km以内の世帯、事業所、観光施設に設置した防災行政無線の個別受信機や同無線屋外拡声子局により情報提供を行い、早期の避難行動を呼びかけることとしている。避難行動要支援者についても名簿を作成し状況把握に努めている。

避難対象となっていない地区自治公民館においても防災訓練を実施している  
農業対策は今後とも、水利組合等の農業関連団体と連携を深め農業被害の低減に努める。

観光業界等の被害対策は、23年の噴火時には約19億5,000万円の損失被害が出た。安全対策や観光地の様々な取り組みについて情報を発信し続ける事により誤解を解いていく必要がある。噴火当初の報道だけでなく、回復に向けて頑張っている姿を繰り返し報道してもらいたい。

環霧島会議で環境、観光、防災、教育、広報、農林の多方面の分野で課題解決のため広域的なコミュニティーの取り組みが行われている。

近年、全国的に多発する大規模な災害には住民一人ひとりによる「自助」それに「共助」が重視される。いつでも起こりうる災害に機能を発揮できる災害に強いまちづくりを目指していく。

## 一般報告

災害とコミュニティ 地域から地域防災協力強化への答えを出すために

尚絅学院大学人文社会学群長 田中 重好

- ① 注目されるコミュニティ防災、「共助・自助」
- ② コミュニティをどうとらえるか
- ③ 災害時のコミュニティの実態
- ④ コミュニティ復興への取り組み
- ⑤ 現在の防災・復興対策におけるコミュニティに関する課題・問題点
- ⑥ 自治体でどうコミュニティ対策をすればよいか

等々公演があった。

結論的には、どうしたら地域防災力が向上するかの解答は、従来のように政府に頼るのではなく「それぞれの自治体が答えを出してゆかなければならない」課題である。さらに自治体側に於いては「それぞれのコミュニティが自ら答えを出してゆかなければならない」課題なのである。こうした「地域ごとに答えを出す」という自覚からこの問題は出発するのである。最後に全国市長会にお願いしたいのは、こうした全国の地域ごとの経験を「横に結ぶ」ことである。

全国の自治体が実験的に成功、あるいは失敗したその地域防災力の取り組みで「地域からの答えが生まれてくる。経験の共有化こそ「地域からの防災力強化」が実現する近道なのである。



## 一般報告

平成 30 年 7 月豪雨災害における広島市の対応と取り組みについて

広島県広島市長 松井 一實

平成 30 年 7 月の豪雨災害に対して、広島市に全国からの義援金、寄付金が寄せられ、又多くの方々にボランティアのご参加いただくなど、暖かいご支援を頂きましたことに心から感謝申し上げます。

### 1 災害の概要

### 2 災害応急対応

- ① 組織の集約・整備
- ② 体制の見直し
- ③ 救助活動の様子
- ④ 状況の把握

### 3 生活再建に向けた取り組み

- ① 現場優先という意識
- ② 生活再建に向けた日用品の提供
- ③ 民有地に流出した土砂の撤去
- ④ 罹災証明発行のための認定調査

### 4 周辺町への災害対応職員の応援派遣

### 5 本格復旧に係る基本方針

### 6 平成 30 年 7 月豪雨災害を受けて

### 7 皆様にお伝えしたい事として言われた事

#### 「平常時」

自分の市町は大丈夫であろうと予断を持たず災害への備えその時いかに住民に「災害は身近に起こりうるもの」という当事者意識を持ってもらうかを意識する事。大規模な・広域自然災害に備え、近隣の市町との危機管理体制の連携を図る事。

#### 「災害発生が高まった時」

オオカミ少年、論を恐れることなく、人命を大切にすると覚悟を持つこと

#### 「復旧・復興期以降」

単に復旧するだけでなく、その地域に住んでいる住民が愛着をもって住み続けられるような まち にしていくという視点を持つこと  
前例にとらわれず、常に検証を行い必要な改善を行う事や記録に残し継承を図る事である

## 一般報告

### 火山災害と防災

防災科学技術研究所火山研究推進センター長

中田 節也

- 1 おとなしい日本の火山活動
- 2 火山の監視・観測と予測
- 3 日本における火山防災の特徴
- 4 防災対策としてのジオパークの活用

近い将来、日本には私たちが最近経験していない規模の大きな噴火が到来する。現在の火山防災の体制が、まだまだ不十分であることを理解し、来るべき大きな噴火の対策を国任せにするのではなく、私たちが協働して行う必要があるだろう。ここではジオパークという仕組みを使って、防災をテーマに自治体構成員全体が協働で作業できる例を紹介した。この取り組み仕組みを活用することによって、長続きする火山防災への取り組みが可能になるだろう。

## 2 日目

### 【テーマ】

防災とコミュニティ

### 【コーディネーター】

追手門学院大学地域創造学部地域創造学科長・教授

田中 正人

### 【パネリスト】

専修大学人間科学部教授

大矢根 淳

香川大学地域強靱化研究センター特命准教授

磯打千雅子

霧島市国分野口地区自治公民館長

持丸 憲治

静岡県三島市長

豊岡 武士

和歌山県海南市長

神出 政巳

今回の第81回 全国都市問題は、災害に見舞われた鹿児島県や広島市の事例を紹介され西東京市には、山もなく、広島市のような地形ではないにしても、防災という一点で大変に勉強になった。自助・共助といわれるが、その自治体によって防災対策は、国に頼らず、西東京市独自の防災計画が必要である。当事者意識に立った、命を守る体制が必要であると感じ、とても参考になる全国会議であった

次頁に写真添付

開会式



全体写真



基調講演 鹿児島県の歴史から学ぶ防災の知恵

志學館大学人芸関係学部教授

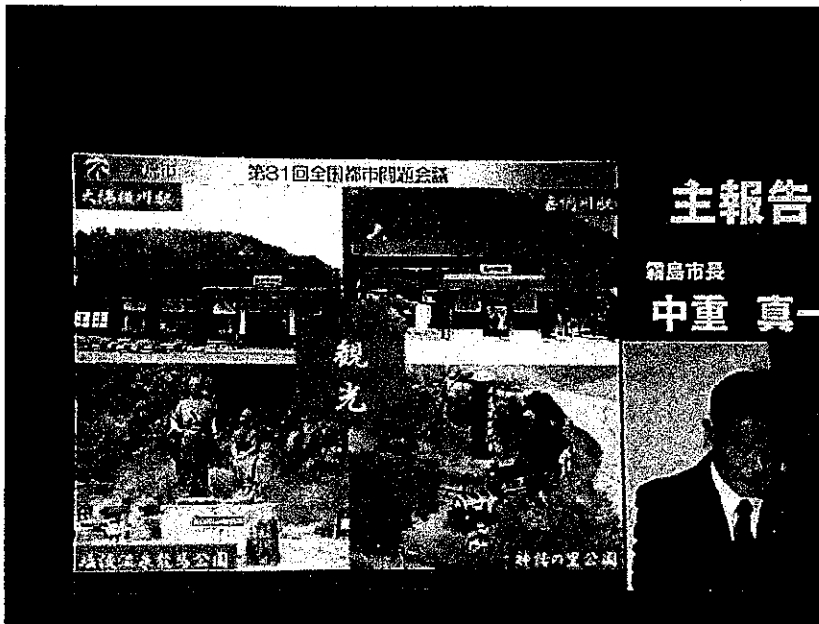
原口 泉



主報告 霧島防災の取り組み 火山防災

鹿児島県霧島市長

中重 真一



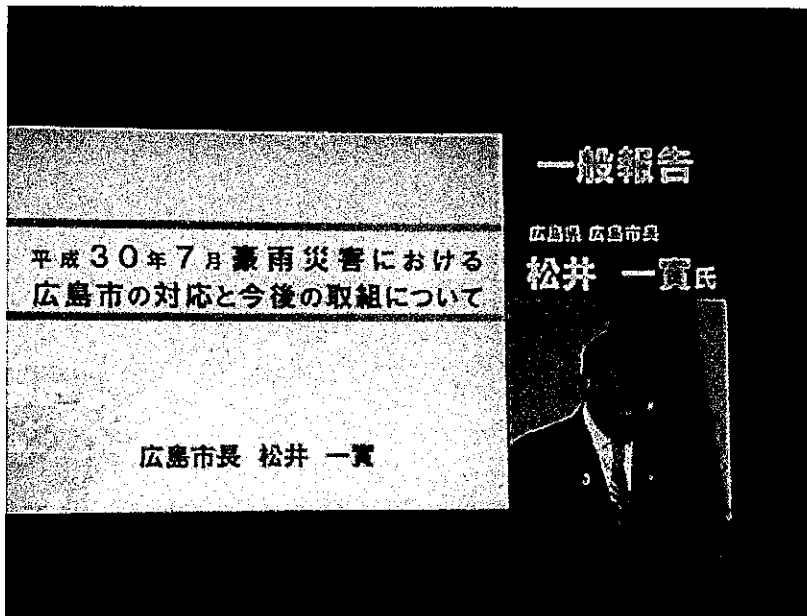
一般報告

災害とコミュニティ：地域から地域防災力強化への答えを出すために  
尚絅学院大学人文社会学群長 田中 重好



一般報告

平成30年7月豪雨災害における広島市の対応と取り組みについて  
広島県広島市長 松井 一寛



第81回  
全国都市問題会議  
防災とコミュニティ  
会場 令和元年 11月7日(木)・8日(金)  
会場 香川県 高松市  
主催 全国都市問題会議実行委員会  
後援 国土交通省 国土政策課 国土政策研究センター  
協賛 国土交通省 国土政策研究センター 国土政策研究センター  
協賛 国土交通省 国土政策研究センター 国土政策研究センター  
協賛 国土交通省 国土政策研究センター 国土政策研究センター

香川県 高松市

## 令和元年度 政務活動費支出整理簿

（会派名 西東京市議会公明党）

経費項目	視察研修費		
整理番号	月 日	支 出 額 (円)	支 出 内 容
1	11月16日	109,950	JR(東京都区内～直江津.糸魚川～大宮)乗車券.特急券
		-10,816	旅費規定により東京都区内を大宮駅発着に変更し、差額は自費にて対応
2	11月19日	1,500	途中下車手数料
3	11月19日	5,235	視察先土産代
4-1	11月19日	9,536	えちごトキめき鉄道、西武鉄道他
4-2	11月19日	25,000	日当 5名×2日
5	11月20日	48,250	11/19宿泊費(法華クラブ)
小 計		188,655	備 考 11/19～11/20 行政視察(新潟県小千谷市、糸魚川市) 佐藤公男、小幡勝己、藤田美智子、大林光明、田代伸之
合 計		591,855	



西東京市議会公明党 行政視察(小千谷市・糸魚川市)

出張期間 令和元年11月19日(火)~20日(水)

出張先 新潟県 小千谷市・糸魚川市

【佐藤 公男分】

出張目的 小千谷市「新潟県中越大地震からの復興について」、糸魚川市「大規模火災からの復興について」

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考	
11月19日	ひばりが丘団地西口	田無駅	西武バス	1.8	175		
	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242		
	高田馬場駅	池袋駅	JR山手線	2.1	乗車券 高田馬場~ 直江津 5,720		
	池袋駅	大宮駅	JR埼京線	23.5			
	大宮駅	長岡駅	新幹線とき309号・新潟行	240.3	3,860	新幹線特急券	
		長岡駅	途中下車手数料		300	※乗車券が長岡駅にて途中下車の方が安価なため	
	長岡駅前	小千谷イン ター	越後交通(バス)	20.0	440		
	小千谷イン ター	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	徒歩 約20分 1.6Km				
	視察会場 おぢや震災ミュージアムそなえ館「新潟県中越大地震からの復興について」					15:15~17:15	
	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	小千谷イン ター	徒歩 約20分 1.6Km				
	小千谷イン ター	長岡駅前	越後交通(バス)	20.0	440		
長岡駅前	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	徒歩 約4分 300m					
宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)					※1泊2食付き		
1日目合計				323.3	11,177		
11月20日	宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)						
	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	長岡駅	徒歩 約4分 300m				
	長岡駅 8:28発	直江津駅 (経由)	JR信越本線直江津行	73.0	0	※前日途中下車後に再乗車	
	直江津駅 (経由)	糸魚川駅 10:27着	えちごトキめき鉄道	38.8	680		
	糸魚川駅	糸魚川市役所	徒歩			約10分	
	視察会場 糸魚川市役所「大規模火災からの復興について」					13:30~15:00	
	糸魚川市役所	糸魚川駅	徒歩			約10分	
	糸魚川駅	大宮駅	JR新幹線はくたか568号	288.6	5,500 4,530	乗車券(糸魚川-東京区内) 新幹線特急券(大宮まで)	
	大宮駅	池袋駅	JR埼京線	23.5	0	上記に含まれる	
	池袋駅	高田馬場駅	JR山手線	2.1			
	高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6	242		
田無駅	ひばりが丘団地西口	西武バス	1.8	175			
2日目合計				443.4	11,127		
日当	2,500円 × 2泊			5,000			
宿泊費(1泊2食付)	9,650円 × 1泊			9,650			
小計				14,650			
合計				766.7	36,954		

西東京市議会公明党 行政視察(小千谷市・糸魚川市)

出張期間 令和元年11月19日(火)~20日(水)

出張先 新潟県 小千谷市・糸魚川市

【大林 光昭分】

出張目的 小千谷市「新潟県中越大地震からの復興について」、糸魚川市「大規模火災からの復興について」

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考	
11月19日	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242		
	高田馬場駅	池袋駅	JR山手線	2.1	乗車券 高田馬場~ 直江津 5,720		
	池袋駅	大宮駅	JR埼京線	23.5			
	大宮駅	長岡駅	新幹線とき309号・新潟行	240.3	3,860	新幹線特急券	
		長岡駅	途中下車手数料		300	※乗車券が長岡駅にて途中下車の方が安価なため	
	長岡駅前	小千谷イン ター	越後交通(バス)	20.0	440		
	小千谷イン ター	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	徒歩 約20分 1.6Km				
	視察会場 おぢや震災ミュージアムそなえ館「新潟県中越大地震からの復興について」					15:15~17:15	
	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	小千谷イン ター	徒歩 約20分 1.6Km				
	小千谷イン ター	長岡駅前	越後交通(バス)	20.0	440		
長岡駅前	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	徒歩 約4分 300m					
宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)					※1泊2食付き		
1日目合計				321.5	11,002		
11月20日	宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)						
	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	長岡駅	徒歩 約4分 300m				
	長岡駅 8:28発	直江津駅 (経由)	JR信越本線直江津行	73.0	0	※前日途中下車後に再乗車	
	直江津駅 (経由)	糸魚川駅 10:27着	えちごトキめき鉄道	38.8	680		
	糸魚川駅	糸魚川市役所	徒歩			約10分	
	視察会場 糸魚川市役所「大規模火災からの復興について」					13:30~15:00	
	糸魚川市役所	糸魚川駅	徒歩			約10分	
	糸魚川駅	大宮駅	JR新幹線はくたか568号	288.6	5,500 4,530	乗車券(糸魚川-東京区内) 新幹線特急券(大宮まで)	
	大宮駅	池袋駅	JR埼京線	23.5	0	上記に含まれる	
	池袋駅	高田馬場駅	JR山手線	2.1			
高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6	242			
2日目合計				441.6	10,952		
日当	2,500円 × 2泊			5,000			
宿泊費(1泊2食付)	9,650円 × 1泊			9,650			
小計					14,650		
合計				763.1	36,604		

西東京市議会公明党 行政視察(小千谷市・糸魚川市)

出張期間 令和元年11月19日(火)~20日(水)  
 出張先 新潟県 小千谷市・糸魚川市 【小幡 勝己分】  
 出張目的 小千谷市「新潟県中越大地震からの復興について」、糸魚川市「大規模火災からの復興について」

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考	
11月19日	田無駅	高田馬場駅	西武新宿線	15.6	242		
	高田馬場駅	池袋駅	JR山手線	2.1	乗車券 高田馬場~ 直江津 5,720		
	池袋駅	大宮駅	JR埼京線	23.5			
	大宮駅	長岡駅	新幹線とき309号・新潟行	240.3	3,860	新幹線特急券	
		長岡駅	途中下車手数料		300	※乗車券が長岡駅にて途中下車の方が安価なため	
	長岡駅前	小千谷イン ター	越後交通(バス)	20.0	440		
	小千谷イン ター	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	徒歩 約20分 1.6Km				
	視察会場 おぢや震災ミュージアムそなえ館「新潟県中越大地震からの復興について」					15:15~17:15	
	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	小千谷イン ター	徒歩 約20分 1.6Km				
	小千谷イン ター	長岡駅前	越後交通(バス)	20.0	440		
長岡駅前	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	徒歩 約4分 300m					
宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)					※1泊2食付き		
1日目合計				321.5	11,002		
11月20日							
宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)							
宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	長岡駅	徒歩 約4分 300m					
長岡駅 8:28発	直江津駅 (経由)	JR信越本線直江津行	73.0	0	※前日途中下車後に再乗車		
直江津駅 (経由)	糸魚川駅 10:27着	えちごトキめき鉄道	38.8	680			
糸魚川駅	糸魚川市役所	徒歩			約10分		
視察会場 糸魚川市役所「大規模火災からの復興について」					13:30~15:00		
糸魚川市役所	糸魚川駅	徒歩			約10分		
糸魚川駅	大宮駅	JR新幹線はくたか568号	288.6	5,500 4,530	乗車券(糸魚川-東京区内) 新幹線特急券(大宮まで)		
大宮駅	池袋駅	JR埼京線	23.5	0	上記に含まれる		
池袋駅	高田馬場駅	JR山手線	2.1				
高田馬場駅	田無駅	西武新宿線	15.6			242	
2日目合計				441.6	10,952		
日当	2,500円 × 2泊			5,000			
宿泊費(1泊2食付)	9,650円 × 1泊			9,650			
小計					14,650		
合計				763.1	36,604		

西東京市議会公明党 行政視察(小千谷市・糸魚川市)

出張期間 令和元年11月19日(火)~20日(水)

出張先 新潟県 小千谷市・糸魚川市

【藤田 美智子分】

出張目的 小千谷市「新潟県中越大地震からの復興について」、糸魚川市「大規模火災からの復興について」

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考	
11月19日	東伏見駅	高田馬場駅	西武新宿線	13.3	237		
	高田馬場駅	池袋駅	JR山手線	2.1	乗車券 高田馬場~ 直江津 5,720		
	池袋駅	大宮駅	JR埼京線	23.5			
	大宮駅	長岡駅	新幹線とき309号・新潟行	240.3	3,860	新幹線特急券	
		長岡駅	途中下車手数料		300	※乗車券が長岡駅にて途中下車の方が安価なため	
	長岡駅前	小千谷インター	越後交通(バス)	20.0	440		
	小千谷インター	おちや震災ミュージアム そなえ館	徒歩 約20分 1.6Km				
	視察会場 おちや震災ミュージアムそなえ館「新潟県中越大地震からの復興について」					15:15~17:15	
	おちや震災ミュージアム そなえ館	小千谷インター	徒歩 約20分 1.6Km				
	小千谷インター	長岡駅前	越後交通(バス)	20.0	440		
長岡駅前	宿泊先 (ホテル法華クラブ新潟長岡)	徒歩 約4分 300m					
宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)					※1泊2食付き		
1日目合計				319.2	10,997		
11月20日	宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)						
	宿泊先 (ホテル法華クラブ新潟長岡)	長岡駅	徒歩 約4分 300m				
	長岡駅 8:28発	直江津駅 (経由)	JR信越本線直江津行	73.0	0	※前日途中下車後に再乗車	
	直江津駅 (経由)	糸魚川駅 10:27着	えちごトキめき鉄道	38.8	680		
	糸魚川駅	糸魚川市役所	徒歩			約10分	
	視察会場 糸魚川市役所「大規模火災からの復興について」					13:30~15:00	
	糸魚川市役所	糸魚川駅	徒歩			約10分	
	糸魚川駅	大宮駅	JR新幹線はくたか568号	288.6	5,500 4,530	乗車券(糸魚川-東京都区内) 新幹線特急券(大宮まで)	
	大宮駅	池袋駅	JR埼京線	23.5	0	上記に含まれる	
	池袋駅	高田馬場駅	JR山手線	2.1			
高田馬場駅	東伏見駅	西武新宿線	13.3	237			
2日目合計				439.3	10,947		
日当	2,500円 × 2泊			5,000			
宿泊費(1泊2食付)	9,650円 × 1泊			9,650			
小計					14,650		
合計				758.5	36,594		

西東京市議会公明党 行政視察(小千谷市・糸魚川市)

出張期間 令和元年11月19日(火)～20日(水)

出張先 新潟県 小千谷市・糸魚川市

【田代 伸之分】

出張目的 小千谷市「新潟県中越大地震からの復興について」、糸魚川市「大規模火災からの復興について」

日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考	
11月19日	自宅	ひばりヶ丘駅	徒歩				
	ひばりヶ丘駅	池袋駅	西武池袋線	16.4	272		
	池袋駅	大宮駅	JR埼京線	23.5	乗車券 高田馬場～ 直江津 5,720		
	大宮駅	長岡駅	新幹線とき309号・新潟行	240.3	3,860	新幹線特急券	
		長岡駅	途中下車手数料		300	※乗車券が長岡駅にて途中下車の方が安価なため	
	長岡駅前	小千谷イン ター	越後交通(バス)	20.0	440		
	小千谷イン ター	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	徒歩 約20分 1.6Km				
	視察会場 おぢや震災ミュージアムそなえ館「新潟県中越大地震からの復興について」					15:15～17:15	
	おぢや震災 ミュージアム そなえ館	小千谷イン ター	徒歩 約20分 1.6Km				
	小千谷イン ター	長岡駅前	越後交通(バス)	20.0	440		
長岡駅前	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	徒歩 約4分 300m					
宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)					※1泊2食付き		
1日目合計				320.2	11,032		
11月20日	宿泊先(ホテル法華クラブ新潟長岡)						
	宿泊先 (ホテル法華ク ラブ新潟長岡)	長岡駅	徒歩 約4分 300m				
	長岡駅 8:28発	直江津駅 (経由)	JR信越本線直江津行	73.0	0	※前日途中下車後に再乗車	
	直江津駅 (経由)	糸魚川駅 10:27着	えちごトキめき鉄道	38.8	680		
	糸魚川駅	糸魚川市役所	徒歩			約10分	
	視察会場 糸魚川市役所「大規模火災からの復興について」					13:30～15:00	
	糸魚川市役所	糸魚川駅	徒歩			約10分	
	糸魚川駅	大宮駅	JR新幹線はくたか568号	288.6	5,500 4,530	乗車券(糸魚川-東京区内) 新幹線特急券(大宮まで)	
	大宮駅	池袋駅	JR埼京線	23.5	0	上記に含まれる	
	池袋駅	ひばりヶ丘駅	西武池袋線	16.4	272		
ひばりヶ丘駅	自宅	徒歩					
2日目合計				440.3	10,982		
日当	2,500円 × 2泊			5,000			
宿泊費(1泊2食付)	9,650円 × 1泊			9,650			
小計					14,650		
合計				760.5	36,664		

# 領収書添付用紙

経費項目 \* 該当費目に○をつけてください。

整理番号 1

調査研究費		【内容説明欄】
視察研修費	○	
広報費		
広聴費		
資料作成費		
資料購入費		
事務費		
【領収書等添付欄】		

## 領 収 証

2019年11月16日

西東京市議会公明党 様

金109,950円

ただし、乗車券類代  
として、上記金額を受領しました。

本領収証は時間がたつと文字が薄くなる場合がありますので、  
長期間保存する場合はコピーをお取り下さい。

印紙税申告納 付につき渋谷 税務署承認済
----------------------------

東日本旅客鉄道株式会社  
武蔵境801 No.000012

### 【留意事項】

- この用紙は、該当経費の項目に○をつけて経費項目毎に領収書を貼付けていただくものです。ホームページ等で情報公開を行う関係から、領収書は重ねて貼付けしないようにしてください。
- この【留意事項】を覆うように領収書を貼付けても結構です。

# 領収書添付用紙

経費項目 \*該当費目に○をつけてください。

整理番号 **2**

調査研究費		【内容説明欄】
視察研修費	○	
広報費		
広聴費		
資料作成費		
資料購入費		
事務費		
【領収書等添付欄】		

## 領 収 証

西東京市議会公明党 様

2019年12月 9日

金1,500円

ただし、11/19長岡駅途中下車精算必要分大人5名様代として、上記金額を受領しました。

印紙税申告納  
付につき渋谷  
税務署承認済

本領収証は時間がたつと文字が薄くなる場合がありますので、長期間保存する場合はコピーをお取り下さい。

東日本旅客鉄道株式会社  
武蔵境301 No.000003

### 【留意事項】

- この用紙は、該当経費の項目に○をつけて経費項目毎に領収書を貼付けていただくものです。ホームページ等で情報公開を行う関係から、領収書は重ねて貼付けしないようにしてください。
- この【留意事項】を覆うように領収書を貼付けても結構です。

新幹線特急券

東京 → 長岡  
11月19日 (8:24発) (10:04着) C24  
Maxとき307号2階 14号車31番A席  
¥4,070

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-06

新幹線特急券

東京 → 長岡  
11月19日 (8:24発) (10:04着) C24  
Maxとき307号2階 14号車31番B席  
¥4,070

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-07

新幹線特急券

東京 → 長岡  
11月19日 (8:24発) (10:04着) C24  
Maxとき307号2階 14号車31番C席  
¥4,070

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-08

新幹線特急券

東京 → 長岡  
11月19日 (8:24発) (10:04着) C24  
Maxとき307号2階 14号車31番E席  
¥4,070

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-10

新幹線特急券

東京 → 長岡  
11月19日 (8:24発) (10:04着) C24  
Maxとき307号2階 14号車31番D席  
¥4,070

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-09



乗車券 (幹)

区東京都区内 → 直江津

經由:新幹線・信越  
11月19日から11月21日まで有効 ¥5,720  
券面表示の都区市内各駅下車前途無効

2019.11.13 武蔵境駅E1発行  
40172-02 (2- ) C16

乗車券 (幹)

区東京都区内 → 直江津

經由:新幹線・信越  
11月19日から11月21日まで有効 ¥5,720  
券面表示の都区市内各駅下車前途無効

2019.11.13 武蔵境駅E1発行  
40172-04 (2- ) C16

乗車券 (幹)

区東京都区内 → 直江津

經由:新幹線・信越  
11月19日から11月21日まで有効 ¥5,720  
券面表示の都区市内各駅下車前途無効

2019.11.13 武蔵境駅E1発行  
40172-03 (2- ) C16

乗車券 (幹)

区東京都区内 → 直江津

經由:新幹線・信越  
11月19日から11月21日まで有効 ¥5,720  
券面表示の都区市内各駅下車前途無効

2019.11.13 武蔵境駅E1発行  
40172-05 (2- ) C16

乗車券 (幹)

区東京都区内 → 直江津

經由:新幹線・信越  
11月19日から11月21日まで有効 ¥5,720  
券面表示の都区市内各駅下車前途無効

2019.11.13 武蔵境駅E1発行  
40172-01 (2- ) C16

特 急 券

長 岡 → 直 江 津  
11月20日 ( 8:28発 ) ( 9:23着 ) C35  
しゆき 2号 1号車 6番A席  
¥1,530

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-11

特 急 券

長 岡 → 直 江 津  
11月20日 ( 8:28発 ) ( 9:23着 ) C35  
しゆき 2号 1号車 6番D席  
¥1,530

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-14

特 急 券

長 岡 → 直 江 津  
11月20日 ( 8:28発 ) ( 9:23着 ) C35  
しゆき 2号 1号車 6番B席  
¥1,530

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-12

特 急 券

長 岡 → 直 江 津  
11月20日 ( 8:28発 ) ( 9:23着 ) C35  
しゆき 2号 1号車 7番B席  
¥1,530

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-15

特 急 券

長 岡 → 直 江 津  
11月20日 ( 8:28発 ) ( 9:23着 ) C35  
しゆき 2号 1号車 6番C席  
¥1,530

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-) 40172-13

乗車券・新幹線特急券 \*\*\*\*\*  
乗車券11月22日まで有効

糸魚川 → 東京(都区内)  
11月20日 (15:36発) (17:52着) C51  
はくたか568号 8号車18番A席  
¥11,000 内訳: 乗5,500・特5,500

券面の都区内各駅下車前途無効

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-夕) 40172-16

乗車券・新幹線特急券 \*\*\*\*\*  
乗車券11月22日まで有効

糸魚川 → 東京(都区内)  
11月20日 (15:36発) (17:52着) C51  
はくたか568号 8号車19番B席  
¥11,000 内訳: 乗5,500・特5,500

券面の都区内各駅下車前途無効

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-夕) 40172-20

乗車券・新幹線特急券 \*\*\*\*\*  
乗車券11月22日まで有効

糸魚川 → 東京(都区内)  
11月20日 (15:36発) (17:52着) C51  
はくたか568号 8号車18番C席  
¥11,000 内訳: 乗5,500・特5,500

券面の都区内各駅下車前途無効

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-夕) 40172-18

乗車券・新幹線特急券 \*\*\*\*\*  
乗車券11月22日まで有効

糸魚川 → 東京(都区内)  
11月20日 (15:36発) (17:52着) C51  
はくたか568号 8号車19番A席  
¥11,000 内訳: 乗5,500・特5,500

券面の都区内各駅下車前途無効

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-夕) 40172-19

乗車券・新幹線特急券 \*\*\*\*\*  
乗車券11月22日まで有効

糸魚川 → 東京(都区内)  
11月20日 (15:36発) (17:52着) C51  
はくたか568号 8号車18番B席  
¥11,000 内訳: 乗5,500・特5,500

券面の都区内各駅下車前途無効

2019.11.13武蔵境駅E1 (2-夕) 40172-17

# 領収書添付用紙

経費項目 \*該当費目に○をつけてください。

整理番号 **3**

調査研究費		【内容説明欄】
視察研修費	○	
広報費		
広聴費		
資料作成費		
資料購入費		
事務費		

## 【領収書等添付欄】

領収証

0001-4020 02429号 2019年11月16日(土)  
¥5,235.-

西東京市議会 公明党 様

内消費税等(外税対象 8%) ¥387  
¥4,848

但し、下記利用  
現金 ¥5,235

株式会社旭製菓 本社直売店  
東京都西東京市泉町5-16-3  
電話042-421-4156

小千谷市 糸魚川市  
視察土産

但し、上記 正に領収致しました

本社直売店  
電話042-421-4156  
東京都西東京市泉町5-16-3

2019年11月16日(土) 09時56分  
<<<領収証明細>>>

----- 外税 8.00% -----  
000206 名誉総裁賞受賞セット  
¥1,212X 4点 ¥4,848

小言十 4点 ¥4,848  
(外税 8.00%対象額 ¥4,848)  
外税 8.00% ¥387  
合計 ¥5,235  
現金 ¥5,300  
お釣り ¥65

10点

責任者: AM  
店 No.00001 レジ:0001 レシートNo.4020

年末年始を除き年中無休です。

### 【留意事項】

- この用紙は、該当経費の領収書です。ホームページ等でご確認ください。
- この【留意事項】を覆うように領収書を貼付けても結構です。



取書を貼付けていただくものは重ねて貼付けしないようにし

様式第1号 (第3関係)

## 支 払 証 明 書

1 金 額	<u>9,536円</u>
2 支 払 先	<u>えちごトキめき鉄道、西武鉄道他</u>
3 件 名	<u>小千谷市 糸魚川市 視察交通費</u>
4 支払年月日	<u>令和元年11月20日</u>

上記のとおり支払したことを証明します。

会 派 名 西東京市議会公明党  
代 表 者 藤田 美智子

様式第1号 (第3関係)

## 支 払 証 明 書

1 金 額	<u>25,000円</u>
2 支 払 先	<u>視察参加者 5名</u>
3 件 名	<u>小千谷市 糸魚川市 視察日当</u>
4 支払年月日	<u>令和元年11月19日</u>

上記のとおり支払したことを証明します。

会 派 名 西東京市議会公明党

代 表 者 藤田 美智子

領収書添付用紙

経費項目 \*該当費目に○をつけてください。

整理番号 5

ご請求明細書  
STATEMENT

お名前 佐藤 公男 様

ホテル法華クラブ新潟長岡

〒940-0061  
新潟県長岡市城内町1-3-2  
TEL:0258-30-3151  
FAX:0258-36-3161

お部屋番号 80011      ご人数 5      ご到着 2019/11/19      ご出発 2019/11/20

日付	ご明細	部屋番号	料金	お支払等	備考
11/19	前受金	80011		48,250	
	ご宿泊代	F 405	9,650		
	ご宿泊代	F 407	9,650		
	ご宿泊代	F 409	9,650		
	ご宿泊代	F 411	9,650		
	ご宿泊代	F 413	9,650		
HOTEL HOKKE CLUB GROUP					
合 計			48,250	48,250	(内 消費税: 3,660)
ご 請 求 金 額			0		(内 宿泊税等: 0)

発行番号 111912133371 P 1 1 12 ML AL  
19/11/20 01:36 13

ご署名

お名前

領 収 書

2019/11/20 111912133371

西東京市議会 公明党 様

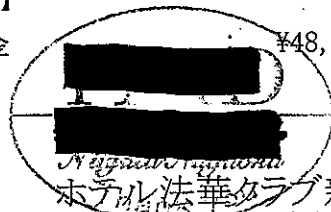
【内訳】

金額 ¥48,250-

前受金 ¥48,250

但し (内 消費税: 3,660)  
ご宿泊料金として

上記金額正に領収致しました。



ホテル法華クラブ新潟長岡

## 西東京市議会公明党行政視察報告書

1. 視察者 小幡勝己、佐藤公男、藤田美智子、大林光昭、田代伸之
2. 視察期間 令和元年11月19日(火)～11月20日(水)
3. 視察先 新潟県小千谷市  
新潟県糸魚川市
4. 視察内容 新潟県中越大地震からの復興について(小千谷市)  
大規模火災からの復興について(糸魚川市)

### ◇小千谷市 「新潟県中越大地震からの復旧・復興について」

#### 1. 小千谷市の概要

- ・昭和29年3月10日市政施行
- ・人口 35,507人(震災当時 40,702人)
- ・世帯数 12,706世帯(震災当時 12,317世帯)
- ・面積 155キロ平方メートル
- ・新潟県の中央部に位置し、信濃川が中央部を還流。河岸段丘と中山間地に展開する田園都市。
- ・特産品として、小千谷縮、錦鯉の原産地、魚沼産コシヒカリ、小千谷そば、酒、米菓がある。

#### 2. 中越地震の発生(小千谷市全域が被害を受ける)

- ・平成16(2004)年10月23日 午後5時56分(震源地 新潟県中越地方)
- ・最大震度7、規模マグニチュード6.8、震源の深さ 13km
- ・長引く余震 震度5弱以上が18回、10月23日だけで余震153回

#### 3. 市民生活への被害と都市機能への被害

- ・死傷者 死者19人、負傷者785人(重傷者120人、軽傷者665人)
- ・住宅被害 全壊622棟、大規模半壊370棟、半壊2,386棟、一部損壊7,514棟
- ・道路被害 市道被災箇所1,697箇所、復旧工事費49億1,870万円(約2年間で復旧完了)
- ・農林被害 農地等937件(復旧事業費60億9,114万円)  
林業施設被害46箇所(復旧事業費5億9,700万円)  
養鯉施設被害154箇所(復旧事業費4億7,120万円)
- ・ライフライン
  - 水道 給水不能戸数 13,446戸
  - 電気 停電戸数 19,470戸(小千谷市全域)
  - ガス 供給停止戸数 12,000戸
  - 下水道 被災率 管路18% マンホール23.1%

#### 4. 産業への被害

- ・建物被害 事務所・店舗860棟(半壊427棟、全壊104棟)  
工場405棟(半壊142棟、全壊37棟)  
倉庫395棟(半壊157棟、全壊57棟)



## 5. 緊急対策活動

- ・避難所 最大136箇所（公的施設42、町内集会施設18、その他76）※市指定避難所64箇所  
避難者29,243名（平成16（2004）年12月22日にすべての避難所を解消）
- ・応急仮設住宅  
最大17箇所870戸、入居者684世帯2,328人  
平成16年10月28日建設開始  
11月17日1次募集開始  
12月25日、希望世帯の入居完了  
平成19（2007）年10月31日全世帯退去完了
- ・建物被害認定調査（1次調査）  
調査期間：10月28日～11月15日  
調査件数：住家10,800棟、その他5,300棟
- ・建物被害認定調査（2次調査）  
調査件数：4,504件（うち再々調査以上248件）
- ・罹災証明書 発行件数：16,310件（平成26（2014）年4月1日現在）
- ・住宅応急修理制度 申請件数1,701件
- ・被災者生活再建支援制度 申請件数 国制度902件、県制度3,050件
- ・災害ボランティア活動者数累計（10月27日～12月19日、小千谷市社協調べ）  
23,453人（市内263人、市外5,592人、県外17,598人）
- ・義捐金 受入額 新潟県からの配分額 5,635,461,000円  
小千谷市受入額 421,930,000円

## 6. 災害対策活動

- ・「混乱期」—発災から3日間程度—  
初動救出救助／初動医療救護／初動通信設備／初動情報収  
避難所の開設／避難者の把握／非常食、飲料水、生活物資の確保と給付  
緊急輸送路、避難路の確保／ヘリポート設営／ボランティアの受入
- ・「収集期」—4日目から10日目程度—  
被害調査（罹災判定）／危険度判定／ライフラインの応急復旧／し尿、災害ごみ  
教育施設の応急復旧／総合窓口の設置／生活相談窓口の設置  
住民への情報提供／避難生活計画
- ・「回復期」—11日目程度以降—  
ライフラインの復旧／仮設住宅等の確保と供給／災害ゴミ等の処理  
罹災証明書発行／義援金の受入／通常授業の再開  
生活再建支援制度の活用／（住民自治への移行）  
復旧事業計画、予算付／復興計画の策定

## 7. 自衛隊の応援・活動（陸上自衛隊第12旅団第2普通科連隊）

- ・10月23日 午後6時40分 出動要請
- ・ // // 6時43分 出動
- ・ // // 9時23分 先遣隊到着

// // 10時50分 本隊到着

・活動内容

- ・ヘリコプターによる被災者救出、支援物資の搬送
- ・負傷者の救出
- ・食料の炊き出し、配給
- ・避難テントの設置(6人用・506張設置)
- ・土砂・流木の撤去
- ・道路上の倒壊家屋の撤去等
- ・風呂の提供(4箇所)
- ・支援物資の受入、配給等

・12月20日撤収

・豪雪による出動

- ・平成17年2月5日から2月7日まで、仮設住宅の排雪作業を実施

8. 保健・医療に対する活動

- ・常設救護所 9箇所(10/24~12/10)
- ・医療相談 3箇所
- ・巡回診療 3チーム
- ・心のケアチーム 5箇所
- ・救援医療チーム 多数
- ・インフルエンザ対策(接種広報→65歳以上個別接種→65歳未満個別接種→集団接種)

小千谷市視察を終えて

小千谷市には、市民学習センターと併設して整備された「おぢや震災ミュージアムそなえ館」があり、ここで市職員の説明を受けた。

「そなえ館」には、ビニールハウスを利用した避難所などが再現展示されているほか、地震動を体験できるシュミレーターなどがあり、防災教育に力を入れていて、備蓄品などの備えをわかりやすく説明する工夫が随所に見られた。地震動シュミレーターは、さまざまな揺れを再現でき、震度7の強烈な揺れや、高層ビルの周期の長い揺れまで体験できた。来場者の6割は団体で、行政視察も多いとのことであった。

小千谷市は新潟県中越地震を受けて、平成17年7月に「小千谷市復興計画」を策定し、市民と行政が力を合わせて災害からの復興を目指し取り組んできた自治体である。平成20年5月には3年間の短期計画、平成23年8月には6年間の中期計画、平成26年度末には10年間の長期計画を終えた。市民や学識経験者による「小千谷市復興推進委員会」を組織し、検証を行ってきた経緯がある。行政の復興事業のみならず、市民意向調査や市民ワークショップ、子どもワークショップなどを行ない、復興の歩みを検証してきた。

また、これに先駆け、災害時における自治体の災害対応の教訓の共有化などを図り、災害発生時における市町村職員派遣の調整を行うことを目的に、平成17年10月に「中越大震災ネットワークおぢや」を設立。総務省主催の第18回防災まちづくり大賞で、最高の総務大臣賞を受賞している。

小千谷市が震災後のまちづくりでは、その後の目標となる復興計画の策定を最優先課題とし、単なる災害復旧ではなく、より高い復興を目指した。市民意見を基礎に、市職員の提案も取り入

れ、専門分野からの助言や意見を反映できるよう職域のリーダーの方々も参加して、復旧・復興計画を作ってもらった。電気、ガス、上下水道、道路、水路等のインフラ整備を進めながら、仮設住宅の建設運営も行なってきた。平成18年秋には、災害公営住宅5棟（ペット可含む）105戸を建設し、仮設住宅からの早期移転ができています。

また、義援金の使途、円滑な災害ボランティア組織の運営、全国自治体からの人的支援などが円滑に進んでいた。行政、議会の臨機応変、かつ柔軟な対応があり、自衛隊なども速やかに活動することができていた。

一方で、初動対応での問題点である電話回線のパンク状態や、当初設置した136箇所の避難所以外の自主的避難所（ビニールハウス、車上、テント、自宅前車庫など）の把握が困難であったこと、要援護者の安否確認が難しかったことが課題として確認できた。

「情報収集と伝達」、「避難所の設置」、「要援護者対応」は、これまでも会派で取り組んできたが、小千谷市の災害復興から得た学びを参考に、災害弱者の避難対策を強力的に進めていく必要がある。首都直下地震への対策、流域治水などの風水害対策など、防災・減災をこれまで以上に取り組んでいきたい。

## ◇糸魚川市 「糸魚川市駅北大火の概要と復興のまちづくり」について

### 1. 糸魚川市の概要

・1市2町が合併市、平成17年3月19日市政施行

・人口 42,590人

・世帯数 17,361世帯

・面積 746.24キロ平方メートル

・新潟県の最西端に位置し、市域の北は日本海に面する。海岸、山岳、渓谷、温泉など変化に富んだ自然に恵まれている。森林資源や鉱物資源、水資源などが豊富で、フォッサマグナについては日本列島生誕の謎を秘めた世界的な学術資源となっている。その反面、地滑り、風水害、波浪等の自然災害が発生しやすく、また、豪雪地帯であることから、住民生活に大きな影響をもたらしている。

### 2. 火災発生状況

・出火日時	平成28年12月22日（木）	10時20分頃
・出火覚知	平成28年12月22日（木）	10時28分
・鎮圧	平成28年12月22日（木）	20時50分
・鎮火	平成28年12月23日（金）	16時30分
・出火場所	糸魚川市大町1丁目2番7号	ラーメン店
・出火原因	大型コンロの消し忘れ	
・損傷棟数	147棟（全焼120棟、半焼5棟、部分焼22棟）	
・消失面積	約40,000平方メートル（被災エリア）	
・焼損面積	30,213平方メートル	
・負傷者	17人（一般2人、消防団員15人）	

### 3. 被災者状況

・145世帯 260人 56事業所

- ・ライフライン 断ガス420件（12月25日供給再開）、停電500戸（12月24日送電再開）
- ・避難所 糸魚川公民館→市民会館→上刈会館、ホワイトクリフ→上乃家、ホテルジオパーク

#### 4. 気象状況

- ・気温：18度
- ・湿度：54.7%
- ・最大瞬間風速：南南東27.2m/秒（11時00分） ※糸魚川市消防本部での観測
- ・日本海側で発達した低気圧に、南からの温かく乾燥した空気が流れ込んだ（フェーン現象）

#### 5. 災害対策本部の設置状況

- ・設置日時 平成28年12月22日 13時00分
- ・本部名 糸魚川市駅北大火対策本部（本部長：市長）
- ・設置場所 糸魚川市役所203・204会議室
- ・開催状況 平成29年6月29日まで38回開催（同日解散、復興まちづくり推進本部を設置）

#### 6. 避難勧告等の発令状況

- ・発令 平成28年12月22日（木）13時00分
- ・12時22分 本町、大町2丁目 273世帯 586人
- ・16時30分 大町1丁目 90世帯 158人
- 合計 363世帯 744人
- ・解除 平成28年12月24日（土）16時00分

#### 7. 消火時の体制

##### (1) 消防出動状況

- ・12月22日 消防車等 122台 活動人数 997人（県内17本部、県外2本部）
- ・12月23日 消防車等 113台 活動人数 890人（同上）

##### (2) 関係機関の協力（活動終了まで）

- ・陸上自衛隊 車両36台、ヘリ6機、人員177人
- ・北陸地方整備局 排水ポンプ車4台、照明車8台、人員105人
- ・富山県防災ヘリ ヘリ1機、人員5人
- ・糸魚川警察署 所属38部署、人員515人

##### (3) 民間企業等の協力（残火処理等含む）

- ・建設業関係 4社 油圧ショベル8台 その他車両19台、簡易水槽13基
- ・製造業関係 3社 生コンクリートミキサー車32台
- ・給油所関係 2社 車両等4台（軽油車2台ほか）

#### 8. 被災者への対応

- ・支援適用法令 災害救助法の適用、被災者生活再建支援法の適用（自然災害として認定）
- ・被災証明書発行 204件（うち車両29件）
- ・みなし仮設住宅 56戸119人（公営住宅12戸34人、民間44戸85人）入居
- ・ボランティア 延べ1,079人

・義援金	13,818件	819,806,572円
・見舞金	563件	175,582,198円
・ふるさと納税	9,646件	244,042,856円 (返礼品のない緊急災害寄付)

#### 9. 復興まちづくり計画 (平成33年までの5カ年)

- ・目標 「カタイ絆で よみがえる 笑顔の街道 糸魚川」
- ・3方針 ①災害に強いまち ②にぎわいのあるまち ③住み続けられるまち
- ・6つの重点プロジェクト
  - 1 大火に負けない消防力の強化プロジェクト
  - 2 大火を防ぐまちづくりプロジェクト
  - 3 糸魚川らしいまちなみ再生プロジェクト
  - 4 にぎわいのあるまちづくりプロジェクト
  - 5 暮らしを支えるまちづくりプロジェクト
  - 6 大火の記憶を次世代につなぐプロジェクト
- ・計画期間
  - 復興計画期 (～平成30年3月)
  - 復興整備期 (平成29年9月～平成33年3月)
  - 復興展開期 (平成32年4月～平成34年3月)
- ・対象地域 被災地 (約4ヘクタール) を「重点地域」とし、周辺を含めた駅北地域の中心市街地 (約17ヘクタール) を「計画対象地域」とする

#### 糸魚川市視察を終えて

西東京市には木造の建築物が密集する地域が少なくないことから、防災・減災対策の中でも、特に防火対策の必要があると認識していた。糸魚川市で発生した大規模火災の対応状況や課題、その後の復興への取り組みについて、行政視察を行なった。

火災発生の原因は、ラーメン店の店主が厨房の大型コンロに鍋をかけ、火をつけたことを忘れその場を離れている間に、壁などに燃え移り、店を含む147棟に被害が及んだ。コンロまわりには油かすが付着しており、延焼を拡大させたと考えられている。火災は、フェーン現象による強い南風で広範囲に飛び火し、延焼拡大した。失火による被害が4万平方メートルに及び、日本国内の単一出火の延焼による火災規模としては、過去20年間で最大であった。

糸魚川市消防職員との質疑の中で、大火の要因や今後の復興の課題を共有できた。

#### ○質疑を通して確認できたこと

- ・出火元の店主が火災を確認して初期消火を行なったため、119番通報まで8分間の時間を要した。(隣人が初期通報を行なった)
- ・火災により被災したエリアは、準防火地域で間口が狭く、火災の連鎖が起こりやすかった。
- ・沿岸部特有の気流の変化により、変則的な飛び火は10箇所以上発生し、100～200メートル以上離れた場所にまで及んだ。(木片が瓦の下に入り込み、次々延焼)
- ・行政無線等による避難放送が入っても避難する人が少なく、警察や自衛隊など制服組の指示により避難した人が多数いた。(火災の通報が4～5件程度と少なかった)
- ・消防の放水も強風に煽られ、効果的な消火に支障があった。
- ・復興計画では、ミニ区画にて区画整理を行い、土地の形状を整えていくことで災害に強いまちづくりを進めていた。

- ・全体の回遊性を考慮した防火水槽が中央部分に備えられた。
- ・広場や駐車場など空間のある場所では、延焼せずに残ったケースもあり有効性が確認された。

重点プロジェクト1「大火に負けない消防力の強化」では、防火教育や器具等の設置を推進して火災を未然に防ぐと共に、自主防災組織などの地域住民も含めた消火訓練等による地域防災力の向上により、初期消火体制の強化を図る。また、密集市街地での延焼拡大にも対応できる消防水利等の基盤整備を行い、総合的な消防力の強化を図るというもので、西東京市においても取り組むべき課題と受け止めた。自助として、火事を出さない、早期発見、初期消火の重要性、共助として、消火栓やスタンドパイプ、避難誘導等の日頃の防災訓練を推進していきたい。

糸魚川市の大火は、気象条件が整えば何処でも起こりうる火災であるといわれている。今後のまちづくりにおいては、広場や公園の有効性、延焼遮断帯となる道路整備や、梯子車などの車両の消火活動に妨げとなる電線の地中化（無電柱化）等も、推進していきたい。

以上



