

### 30 年度 政務活動費支出整理簿

(会派名 立憲民主党・改革フォーラム)

経費項目	視察研修費		
整理番号	月日	支出額(円)	支出内容
1	H30年5月14日～16日	204,254	別府市・都城市・霧島市 行政視察
2	H30年7月9日	600	「卒業を考える会」勉強会資料代 2名参加
小 計			備 考
合 計		204,854	

別府市・都城市・霧島市 行政視察(森 信一議員分)						
視察期間	平成30年5月14日～16日					
視察先	別府市					
視察目的	太陽の家について・ともに生きる条例について					
視察先	都城市・霧島市					
視察目的	マイナンバーカード普及の取組について(都城市)、保健福祉施設民営化実施計画について(霧島市)					
日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考
5月14日	花小金井	高田馬場	西武新宿線		267	
	高田馬場	品川	JR山手線	13.3	194	
	品川	羽田空港	京急本線	14.5	407	
	羽田空港	宮崎空港	ANA3753便		44,900	レンタカー・5/15霧島ホテル1泊付 航空券往復パック
						団体割引乗車券に含む
			日計		45,768	
5月16日	宮崎空港	羽田空港	ANA610便		0	5月14日備考欄参照・パック
	羽田空港	品川	京急本線	14.5	407	
	品川	高田馬場	JR山手線	13.3	194	
	高田馬場	花小金井	西武新宿線		267	
	花小金井駅	北芝久保	はなバス	2.6	150	
			日計		1,018	
小計					46,786	
日当	2,500円 × 3日				7,500	
食事料	夕食費 1,800円 × 2食				3,600	
宿泊費	6,400円 × 1日				6,400	(5月14日宿泊分)
合計					64,286	

その他 視察先 おみやげ代(3分宛) ¥7,131

レンタカー ワイト保障代 ¥2,268

NEXCO西日本 高速代 6件 ¥11,170

ガソリン代 2件 ¥6,262

合計 ¥91,117-

別府市・都城市・霧島市 行政視察(二木孝之 議員分)						
視察期間	平成30年5月14日～16日					
視察先	別府市					
視察目的	太陽の家について・ともに生きる条例について					
視察先	都城市・霧島市					
視察目的	マイナンバーカード普及の取組について(都城市)、保健福祉施設民営化実施計画について(霧島市)					
日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考
5月14日	東伏見	高田馬場	西武新宿線	13.3	237	
	高田馬場	品川	JR山手線	13.3	194	
	品川	羽田空港	京急本線	14.5	407	
	羽田空港	宮崎空港	ANA3753便		41,500	5/15霧島ホテル1泊付 航空券往復バック
						団体割引乗車券に含む
			日計		42,338	
5月16日	宮崎空港	羽田空港	ANA610便		0	5月14日備考欄参照・バック
	羽田空港	品川	京急本線	14.5	407	
	品川	高田馬場	JR山手線	13.3	194	
	高田馬場	東伏見	西武新宿線		237	
	東伏見駅北口	天神山	西武バス	1	175	
			日計		1,013	
小計					43,351	
日当	2,500円 × 3日				7,500	
食事日	1,800円 × 2食				3,600	
宿泊費	6,400円 × 1日				6,400	(5月14日宿泊分)
合計					60,851	

105/

別府市・都城市・霧島市 行政視察(坂井和彦 議員分)						
視察期間	平成30年5月14日～16日					
視察先	別府市					
視察目的	太陽の家について・ともに生きる条例について					
視察先	都城市・霧島市					
視察目的	マイナンバーカード普及の取組について(都城市)、保健福祉施設民営化実施計画について(霧島市)					
日付	発(場所)	着(場所)	利用交通機関	距離(km)	金額	備考
5月14日	花小金井	高田馬場	西武新宿線		267	
	高田馬場	品川	JR山手線	13.3	194	
	品川	羽田空港	京急本線	14.5	407	
	羽田空港	宮崎空港	ANA3753便		32,900	5/15霧島ホテル1泊付 航空券往復パック
						団体割引乗車券に含む
			日計		33,768	
5月16日	宮崎空港	羽田空港	ANA610便		0	5月14日備考欄参照・パック
	羽田空港	品川	京急本線	14.5	407	
	品川	高田馬場	JR山手線	13.3	194	
	高田馬場	花小金井	西武新宿線		267	
	花小金井駅	北芝久保	はなバス	2.6	150	
			日計		1,018	
小計					34,786	
日当	2,500円 × 3日				7,500	
食事料	1,800円 × 2食				3,600	
宿泊費	6,400円 × 1日				6,400	(5月14日宿泊分)
合計					52,286	

1886

# 領収書添付用紙

経費項目 \*該当費目に○をつけてください。

整理番号 1

調査研修費		【内容説明欄】 レンタカー保障代、高速道料金、ガソリン代、視察先お土産代  航空料金・レンタカー・宿泊付き パック領収書 航空料金・宿泊付き パック領収書
視察研修費	○	
広報費		
広聴費		
資料作成費		
資料購入費		
事務費		

【領収書等添付欄】 領収書は裏面にも添付

領 収 証

03739号  
2018年05月12日(土)  
0001-0706

様 ¥7,131.-

内消費税等 ( ¥528)

株式会社旭製菓 田無店  
東京都西東京市田無町4-26-8  
電話042-451-9258

但し、上記 お品代として 正に領収致しました



## 領収証

No 0121376

立憲民主党・改革フォーラム 様

H30 年 5 月 14 日

金額	百万	千	円
		¥ 2 2 6 8	

収入印紙

但し、レンタカー代 ワイド保障代  
上記の金額正に領収いたしました。

内消費税額
①現金 2.小切手 3.振込 4.クレジット 5.その他( )

計算書No. or 請求書No.  
( 668088 )

発行店	担当者
スカイレンタリース 宮崎空 〒880-0912 宮崎県宮崎市大字赤 TEL 0985-82-7077 FAX 0985-82-2203	

(注)金額を訂正したものは無効です。

もり しんいち 様

発行日：2018-04-03

旅行内容

代表者 : もり しんいち  
予約番号 : RA32458204576663128  
利用航空会社 : 全日空 (または提携航空会社)  
旅行開始日 / 旅行終了日 : 2018-05-14 / 2018-05-16  
申込人数 : 1人 (大人:1人)  
ホテル名 / チェックイン日 : 霧島温泉郷 霧島ホテル / 2018-05-15 (1泊)  
部屋タイプ / 部屋数 : 西館ツイン【禁煙】 / 1部屋  
レンタカー貸出店舗 : 宮崎空港営業所  
レンタカー返却店舗 : 宮崎空港営業所  
貸出日 / 返却日 : 2018-05-14 / 2018-05-16  
車両タイプ : 乗用車 / スタンダード

利用明細

大人 : 44,900円 × 1名  
= レンタカーオプション =  
カーナビ : 0円 × 1台  
禁煙車 : 0円 × 1台

楽天株式会社

〒158-0094 東京都世田谷区 経堂 1-1-1

楽天クリムゾンハウス

<http://travel.rakuten.co.jp/>

ご利用ありがとうございました。

さかい かずひこ 様

発行日：2018-04-03

旅行内容

代表者 : さかい かずひこ  
予約番号 : RA32458204590163204  
利用航空会社 : 全日空 (または提携航空会社)  
旅行開始日 / 旅行終了日 : 2018-05-14 / 2018-05-16  
申込人数 : 1人 (大人:1人)  
ホテル名 / チェックイン日 : 霧島温泉郷 霧島ホテル / 2018-05-15 (1泊)  
部屋タイプ / 部屋数 : 西館ツイン【禁煙】 / 1部屋

利用明細

大人 : 32,900円 × 1名

楽天株式会社

〒158-0094 東京都世田谷区北千代田1-1-1

楽天クリムゾンハウス

<http://travel.rakuten.co.jp/>

ご利用ありがとうございました。

にき たかゆき 様

発行日：2018-04-03

旅行内容

代表者 : にき たかゆき  
予約番号 : RA32458204606053303  
利用航空会社 : 全日空 (または提携航空会社)  
旅行開始日 / 旅行終了日 : 2018-05-14 / 2018-05-16  
申込人数 : 1人 (大人:1人)  
ホテル名 / チェックイン日 : 霧島温泉郷 霧島ホテル / 2018-05-15 (1泊)  
部屋タイプ / 部屋数 : ツイン 禁煙 / 1部屋

利用明細

大人 : 41,500円 × 1名

楽天株式会社

〒158-0094 東京都世田谷区 北参道

楽天クリムゾンハウス

<http://travel.rakuten.co.jp/>

ご利用ありがとうございました。



# 領収書

もり しんいち 様

伝票番号 : 71144808

---

お名前 : もり しんいち  
宿泊金額 : 6400 円  
宿泊施設 : 西鉄リゾートイン別府  
チェックイン日 : 18-05-14  
チェックアウト日 : 18-05-15  
人数 : 大人1名様  
予約番号 : RYa08bhdy3\_1  
但し : クレジットカードにて決済  
発行日 : 2018/04/03

---


ご利用ありがとうございました。

楽天株式会社

〒158-0084 東京都世田谷区玉川

楽天クリムゾンハウス

<http://travel.rakuten.co.jp/>



領収書

さかい かずひこ 様

伝票番号 : 71144808

---

お名前 : さかい かずひこ  
宿泊金額 : 6400 円  
宿泊施設 : 西鉄リゾートイン別府  
チェックイン日 : 18-05-14  
チェックアウト日 : 18-05-15  
人数 : 大人1名様  
予約番号 : RYa08bhdy3\_2  
但し : クレジットカードにて決済  
発行日 : 2018/04/03

---

ご利用ありがとうございました。

楽天株式会社

〒158-0094 東京都世田谷区 赤坂 1-1-1

楽天クリムゾンハウス

<http://travel.rakuten.co.jp/>



領収書

にき たかゆき 様

伝票番号： 71144969

---

お名前 : にき たかゆき  
宿泊金額 : 6400 円  
宿泊施設 : 西鉄リゾートイン別府  
チェックイン日 : 18-05-14  
チェックアウト日 : 18-05-15  
人数 : 大人1名様  
予約番号 : RYa08bheir  
但し : クレジットカードにて決済  
発行日 : 2018/04/03

---

ご利用ありがとうございました。

楽天株式会社

〒158-0084 東京都世田谷区 田原町 1-1-1

楽天クリムゾンハウス

<http://travel.rakuten.co.jp/>



様式第1号 (第3関係)

支 払 証 明 書

- 1 金 額 5,623 円
- 2 支 払 先 はなバス、西武バス、西武鉄道、JR、京急電鉄
- 3 件 名 別府市・都城市・霧島市 行政視察 (交通費)
- 4 支払年月日 平成30年 5月 14日・16日

上記のとおり支払したことを証明します。

会 派 名 立憲民主党・改革フォーラム  
代 表 者 森 信一 印



到着地までお持ちください  
Please do not lose this certificate.

保安検査証  
Security Certificate

二木 タカユキ 様

搭乗口  
GATE

51

出発時刻の10分前までにお越しください。  
Please be at the gate 10minutes before departure

座席  
SEAT

15E

中央  
CENTER

5/14 ANA3753便  
羽田国際空港から運航  
Operated by SNA

東京/羽田  
TOKYO/HANEDA

宮崎  
MIYAZAKI

10:05着

二木 タカユキ 様

5/14 ANA3753便  
EN.47 SN:15E ZONE:2  
照会番号: P846HD01 種別: DPX

ANA A STAR ALLIANCE MEMBER

到着地までお持ちください  
Please do not lose this certificate.

保安検査証  
Security Certificate

サカイ カズヒコ 様

搭乗口  
GATE

51

出発時刻の10分前までにお越しください。  
Please be at the gate 10minutes before departure

座席  
SEAT

15F

窓側  
WINDOW

5/14 ANA3753便  
羽田国際空港から運航  
Operated by SNA

東京/羽田  
TOKYO/HANEDA

宮崎  
MIYAZAKI

10:05着

サカイ カズヒコ 様

5/14 ANA3753便  
EN:46 SN:15F ZONE:2  
照会番号: P846HM01 種別: DPX

ANA A STAR ALLIANCE MEMBER

到着地までお持ちください  
Please do not lose this certificate.

保安検査証  
Security Certificate

モリ シンイチ 様

搭乗口  
GATE

51

出発時刻の10分前までにお越しください。  
Please be at the gate 10minutes before departure

座席  
SEAT

4A

窓側  
WINDOW

5/14 ANA3753便  
羽田国際空港から運航  
Operated by SNA

東京/羽田  
TOKYO/HANEDA

宮崎  
MIYAZAKI

10:05着

モリ シンイチ 様

5/14 ANA3753便  
EN:19 SN:4A ZONE:2  
照会番号: M848ZL01 種別: DPX

ANA A STAR ALLIANCE MEMBER

ご利用ありがとうございます。



料金所では一旦停車してください。

### 利用証明書

料金所 別府

TEL 0977-26-5491  
高速道路は便利でお得なETC  
あなたもETCをつけてみませんか!

18年 5月14日13時32分

車種 普通

通行料金 ¥1,830-

(外払)

-入口料金所- 佐伯

MASTER 有効期限19年 3月  
会員番号 (支払 - 1回払い)

道路損壊や故障車、落下物を発見したら  
道路緊急ダイヤル#9910へご連絡下さい  
西日本高速道路株式会社  
大阪府大阪市北区堂島1-6-20  
取扱番号208-00131243-00

ご利用ありがとうございます。



料金所では一旦停車してください。

### 利用証明書

料金所 門川本線

TEL 0982-63-2577  
高速道路は便利でお得なETC  
あなたもETCをつけてみませんか!

18年 5月14日11時46分

車種 普通

通行料金 ¥2,870-

(外払)

-入口料金所- 宮崎

MASTER 有効期限19年 3月  
会員番号 (支払 - 1回払い)

道路損壊や故障車、落下物を発見したら  
道路緊急ダイヤル#9910へご連絡下さい  
西日本高速道路株式会社  
大阪府大阪市北区堂島1-6-20  
取扱番号210-00211045-00

ご利用ありがとうございます。



料金所では一旦停車してください。

### 利用証明書

料金所 佐伯

TEL 0972-22-7706  
高速道路は便利でお得なETC  
あなたもETCをつけてみませんか!

18年 5月15日 9時46分

車種 普通

通行料金 ¥1,320-

(外払)

-入口料金所- 大分光吉第二

MASTER 有効期限19年 3月  
会員番号 (支払 - 1回払い)

道路損壊や故障車、落下物を発見したら  
道路緊急ダイヤル#9910へご連絡下さい  
西日本高速道路株式会社  
大阪府大阪市北区堂島1-6-20  
取扱番号207-00160912-00

ご利用ありがとうございます。



料金所では一旦停車してください。

### 利用証明書

料金所 末吉財部

TEL 0986-79-1341  
高速道路は便利でお得なETC  
あなたもETCをつけてみませんか!

18年 5月16日12時26分

車種 普通

通行料金 ¥760-

(外払)

-入口料金所- 回分

MASTER 有効期限19年 3月  
会員番号 (支払 - 1回払い)

道路損壊や故障車、落下物を発見したら  
道路緊急ダイヤル#9910へご連絡下さい  
西日本高速道路株式会社  
大阪府大阪市北区堂島1-6-20  
取扱番号208-00491210-00

ご利用ありがとうございます。



料金所では一旦停車してください。

### 利用証明書

料金所 宮崎

TEL 0985-85-0865  
高速道路は便利でお得なETC  
あなたもETCをつけてみませんか!

18年 5月16日13時24分

車種 普通

通行料金 ¥1,050-

(外払)

-入口料金所- 都城

MASTER 有効期限19年 3月  
会員番号 (支払 - 1回払い)

道路損壊や故障車、落下物を発見したら  
道路緊急ダイヤル#9910へご連絡下さい  
西日本高速道路株式会社  
大阪府大阪市北区堂島1-6-20  
取扱番号204-02671304-00

ご利用ありがとうございます。



料金所では一旦停車してください。

### 利用証明書

料金所 都城

TEL 0986-38-2883  
高速道路は便利でお得なETC  
あなたもETCをつけてみませんか!

18年 5月15日12時21分

車種 普通

通行料金 ¥3,340-

(外払)

-入口料金所- 門川本線

MASTER 有効期限19年 3月  
会員番号 (支払 - 1回払い)

道路損壊や故障車、落下物を発見したら  
道路緊急ダイヤル#9910へご連絡下さい  
西日本高速道路株式会社  
大阪府大阪市北区堂島1-6-20  
取扱番号204-01991051-00

# Express

系内品書(領収書)

(株)九州エナジー  
 エクスプレス宮崎空港CS  
 宮崎県宮崎市本郷北方字大丸46  
 TEL:0985-56-7446  
 2018/05/16(水)13:38  
 オリコカード

売上 利カード  
 レギュラー  
 020000 ¥1557  
 11.12L @140.0 L-2N-4

消費税等(8%) ¥125  
 小計 ¥1,682  
**合計 ¥1,682**  
 承認No. 0471201  
 支払方法 一括

事前OK  
 端末処理通番 12958  
 ※本書保管上のお願!!!  
 財布・手帳等には喜んで保管頂く  
 場合は、印刷面を内側に折り保管  
 をお願い致します。  
 No.4430 担当:1111  
 POS番号01  
 2018/05/16

# Express

系内品書(領収書)

江夏石油(株)  
 都城インターSS  
 都城市都北町7682-2  
 TEL:0986-38-1431  
 2018/05/15(火)12:27  
 オリコカード

売上 利カード  
 シナジーレギュラー  
 020000 ¥4580  
 31.37L @146.0 L-2N-4

小計 ¥4,580  
 (内消費税等 ¥339)  
**合計 ¥4,580**  
 承認No. 0471185  
 支払方法 一括

事前OK  
 端末処理通番 11031  
 ※本書保管上のお願!!!  
 財布・手帳等には喜んで保管頂く  
 場合は、印刷面を内側に折り保管  
 をお願い致します。  
 No.8808 担当:0001  
 POS番号01  
 2018/05/15

ご搭乗案内  
 BOARDING INFORMATION

サカイ カズヒコ 様

搭乗日 DATE 2018年 5月16日  
 行先 DESTINATION 東京/羽田  
 TOKYO/HANEDA

便名 FLIGHT ANA 610

座席 SEAT 23K

照会番号 P846HM02

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

DPX BP BSJ3Y BN 110

ご搭乗案内  
 BOARDING INFORMATION

ニシ タカユキ 様

搭乗日 DATE 2018年 5月16日  
 行先 DESTINATION 東京/羽田  
 TOKYO/HANEDA

便名 FLIGHT ANA 610

座席 SEAT 24K

照会番号 P846HD02

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

DPX BP BCH89H BN 97

ご搭乗案内  
 BOARDING INFORMATION

マリ シンイチ 様

搭乗日 DATE 2018年 5月16日  
 行先 DESTINATION 東京/羽田  
 TOKYO/HANEDA

便名 FLIGHT ANA 610

座席 SEAT 22K

照会番号 M848ZL02

携帯電話の電源はお早めにお切りください。

DPX BP B9M03C BN 111

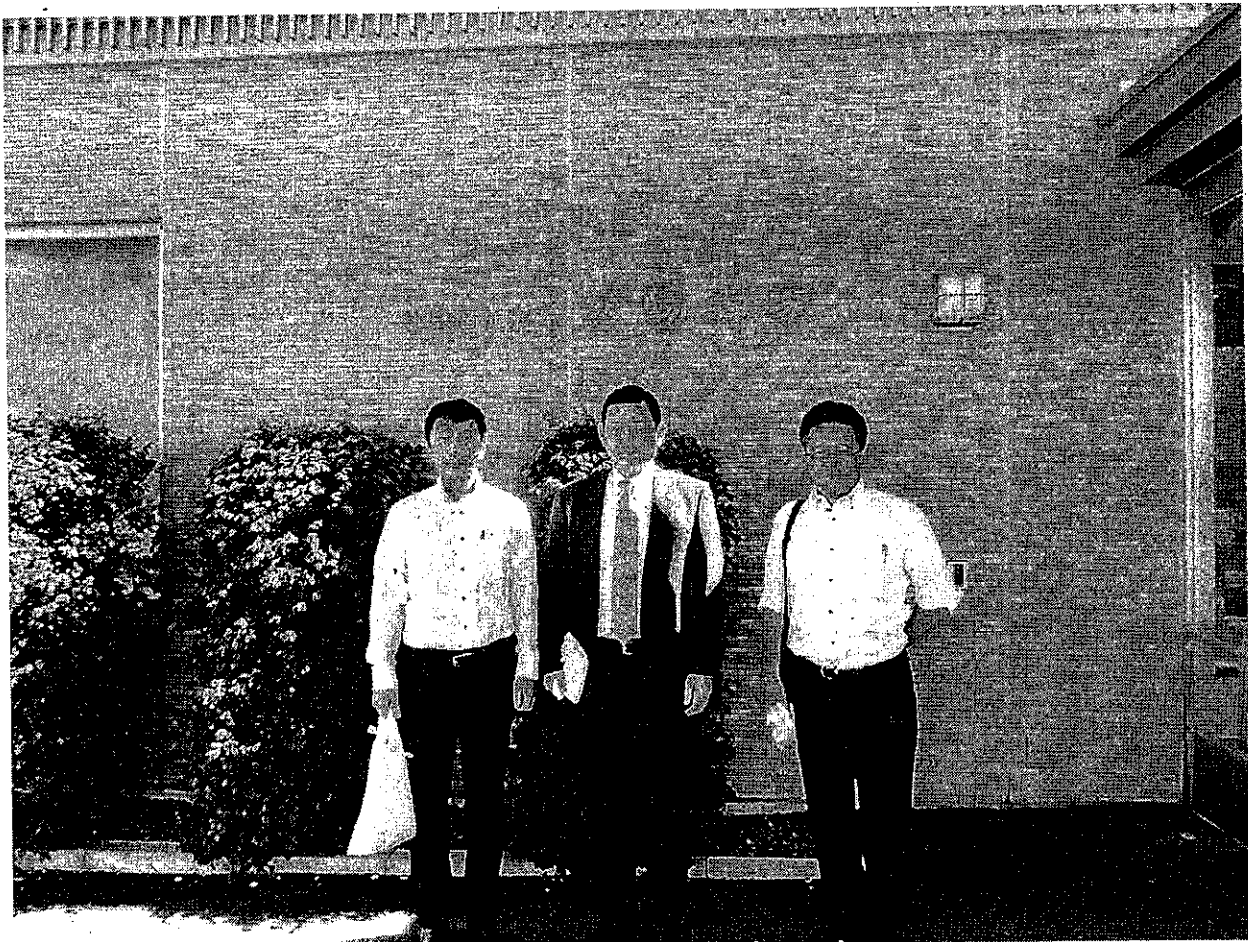
# 立憲民主党・改革フォーラム会派視察報告書

日程 平成30年 5月14日(月)

視察先 別府市 福祉保健部障害福祉課

テーマ 別府市「ともに生きる条例」

参加者 森 信一、二木 孝之、坂井 和彦



## 1. 別府市の概要

面積 125.34平方キロメートル

人口 118,761人

平成30年度当初予算

一般会計 49,810,000千円

特別会計 53,214,000千円

合計 103,024,000千円



## 2. 視察の目的

別府市では障がいの有無に関わらず誰もが安心して安全に暮らせる社会、共生社会の実現に向けて「ともに生きる条例」に基づく取組みを進めている。

自治体によって人数の差はあるが、別府市は温泉地として全国に名高く、古くから湯治場としての役割もあり、身体障がい者の人口比率が高く、また、障がい関係の施設や病院なども多くあり、障害福祉先進地として歩んできた。

別府市の取組みや障害福祉に関する考え方は、今後、西東京市の障害者福祉を進める上で参考になるものと考え視察をさせていただいた。

## 3. 社会福祉法人 太陽の家見学

昭和40年に医学博士中村裕氏によって福祉工場として設立された施設を見学。

「世に身心障害者はあっても仕事に障害はあり得ない」の理念の下、オムロン、ソニー、ホンダ、三菱商事、デンソーなど日本を代表する大企業と提携して共同出資会社をつくり、現在に至るまで多くの障がい者を雇用している。

## 4. 別府市の障害者手帳所持者数

身体 6,727人 76.4%

療育 975人 11.1%

精神 1,102人 12.5%

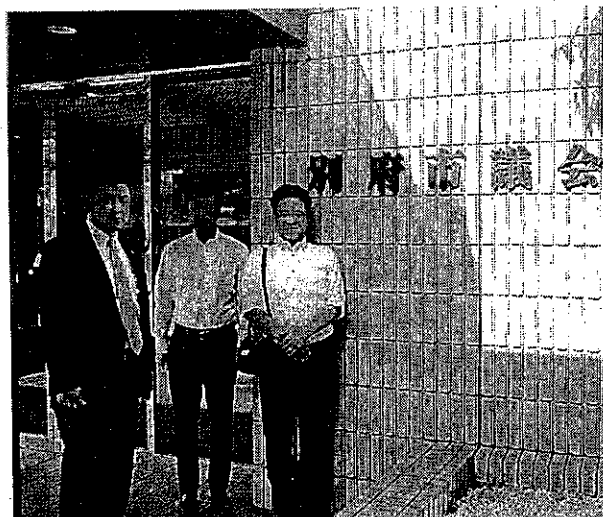
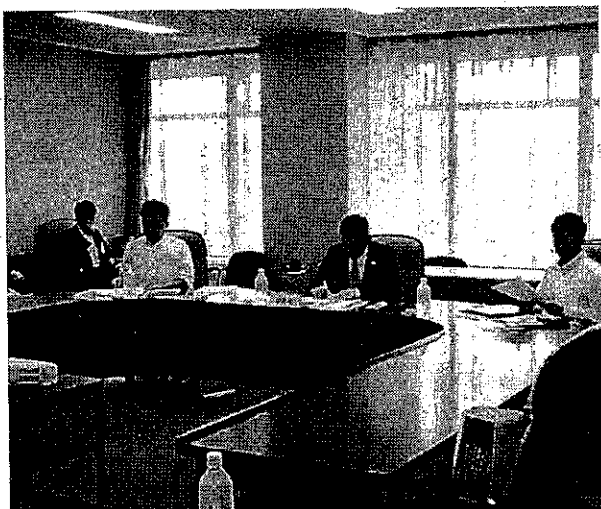
合計 8,804人 100%

(人口 118,761人 人口比 7.41%)

※西東京市の障害者手帳所持者数合計 8,147人 人口比 4.07%

## 5. 条例制定の経過

ともに生きる条例制定の動きは、平成23年8月の市民に対する意見募集からスタートした。その後、別府市障害者自立支援協議会条例策定作業部会における骨格づくり、条例策定庁内検討委員会での条例素案づくり、議会での審議などを経て、最終的に平成25年の9月議会において条例案の可決を受け、制定された。約2年の期間をかけて作り上げたものである。



## 6. 条例制定経過におけるポイント

ともに生きる条例は、障がい当事者、一般市民そして市民を代表する議会の3者との協働によって制定された。

制定に当たって示された3点の重要ポイント

- 障がいのある人やその保護者の意見の反映
- 市民の声を取り入れる機会
- 議会の理解

## 7. 障がい理解の啓発

別府市では、ともに生きる条例に基づき、積極的に啓発活動を行っている。

### (ア) 「障がいに対する理解を深める研修・啓発活動講師団」による研修会の開催

障がいのある人や障がいのある人を身内に持つ人が講師となって自らの体験を基に理解を呼びかけることで、障がいのある人の生活の困難さや配慮の必要性などをよりリアルに伝えることができる。

### (イ) 小学校・幼稚園訪問ワークショップ事業

将来の別府を担う子どもたちに障がいを身近に感じてもらう機会を提供することを目的に、平成28年度から開始した活動である。市と「福祉フォーラム in 別府速見実行委員会」という民間団体との協働事業により行っている。

### (ウ) アール・ブリュットの芽ばえ展開催

障がいのある人の作品展、「アール・ブリュットの芽ばえ展」を平成27年度から開催している。

※ (アール・ブリュットとは、伝統や流行、教育などに左右されず、自身の内側から湧きあがる衝動をそのままに表現した芸術をいう)

## 8. 考察

障害者福祉を進める上で、重要なことは市民の理解と議会の理解であることを改めて学ばせていただいた。しかし、これだけ素晴らしい条例であっても、市民の認知度は28%とのこと。また、当事者である障がいのある人や障がいのある人のお身内の意見を膝を突き合わせて聴くことが大切であるとも理解しました。

当市で、まねのできる取組みなども数多く学ぶことができましたので、今後議会で提案していきたいと思います。

# 立憲民主党・改革フォーラム会派視察報告書

日程 平成30年 5月15日(火曜日)

視察先 都城市 総合政策課、市民課

テーマ 都城市「マイナンバーカード普及の取組について」

参加者 森 信一、二木 孝之、坂井 和彦

## 1. 都城市の概要

面積 653.36 平方キロメートル

人口 165.29 人

平成30年度当初予算

一般会計 786 億 3000 万円

特別会計 429 億 3856 万円

合計 1215 億 6856 万円

## 2. 視察の目的

都城市はマイナンバーカード開始当初より、タブレットを利用した無料写真撮影サービス及びオンラインでの申請補助を実施することで、住民と対話する機会を創出し、丁寧な説明を通して制度への不安を払拭するという市独自の普及促進活動を展開している。

具体的には、庁内の特設会場や各総合支所で申請補助の実施や、また、マイナンバーを利用する税務署や金融機関等の関係機関と連携した広報を実施し、住民を申請補助へ誘導するとともに、マイナンバーカードの申請割合が特に少ない就業者層をターゲットとし、「市民に寄り添う」をテーマに企業巡回型、公共施設・商業施設巡回型、説明会一体型の申請補助を実施している。

都城市の平成29年1月末時点のマイナンバーカード申請率・交付率は、ともに全国市区別で1位になっています。

そこで都城市のマイナンバーカードの普及への取組みに関する考え方は、今後、西東京市のマイナンバーカードの普及への取組みを進める上で参考になるものと考え視察をさせていただいた。

## 3. 考察

当市でもタブレットを利用した無料写真撮影サービス、オンラインでの申請補助などすぐに取り入れられると感じた。また温泉ポイントなどは当市ではできないが民間の金融機関と連携してローンの金利優遇など可能なことも多いので今後議会で提案していきたいと感じた。

# 立憲民主党・改革フォーラム会派視察報告書

日程：平成30年5月16日（水）

視察先：霧島市 保健福祉部保健福祉課 政策グループ  
子育て支援課 保育・幼稚園グループ

テーマ：保健福祉施設（保育園）民営化実施計画について

参加者：森 信一、二木 孝之、坂井 和彦（報告者：二木 孝之）

## 1、 鹿児島県霧島市の概要

平成17年11月7日に、1市6町（国分市、溝辺町、横川町、牧園町、霧島町、隼人町、福山町）が合併し、新たに「霧島市」が発足した。

人口：125755人（平成30年4月1日現在）

面積：603.18km<sup>2</sup>

平成30年度当初予算	一般会計	55,810,000	（単位：千円）
	特別会計	29,043,454	（単位：千円）
	企業会計	9,265,655	（単位：千円）
	合計	94,119,109	（単位：千円）

## 2、 霧島市保健福祉施設民営化実施計画

### 民営化について

#### （1）民営化とは

民営化とは、現在、霧島市が所有・運営している施設を、民間事業者に譲渡（または委託）することで、運営を民間に移管することです。

#### （2）本計画策定の経緯

これまで霧島市では、平成18年11月に策定した「霧島市行政改革大綱」に基づき、様々な行政課題に積極的に取り組み、行財政運営の健全化を図ってきました。

しかしながら、社会情勢が激変し、今後も厳しい財政運営が予想される現在、持続可能な確固とした行財政構造を確立するためには、これまで以上に行政能力の向上と行政改革への積極的な取組が必要なため、「霧島市行政改革大綱（第2次）」を策定し、今後一層の改革改善を推進していくこととしました。その中で、「民間委託等の推進」を目標として掲げ、「事務事業全般にわたる見直しを行い、行政が担うべき業務の明確化を図り、民間のノウハウ、活力を有効に活用することでサービスの向上や業務の効率化、経費の削減が図られるものについては、積極的に民間委託等を推進します。併せて、事業の廃止、民営化、民間譲渡等についても検討を進めます。」と決めました。その実施計画である、集中改革プランにおいて、具体的に市立保育園・養護老人ホームの民間委託等について、平成23年度中に方針を決定することとしました。このような背景があり、保育園・養護老人ホームを市が運営しなければならない必要性など、その「あり方」について様々な方面からご意見をいただくため、平成23年9月に市立保育園あり方検討委員会・市立養護老人ホームあり方検討委員会を設置し、平成24年3月にそれぞれの協議を取りまとめた提言がなされました。

#### 保育園のあり方に関する提言

「本市における市立の保育園については、基本的に民営化することが妥当です。しかし、横川・牧園地域については、将来的な保育必要児童数などを勘案の上、統廃合も視野に入れながら、引き続き保育園の存続を行い、子どもたちの保育（養護・教育）を保障すべきです。」

#### （3）民営化にあたっての方針及び基本的な考え方

提言をうけ、市立保育園及び市立養護老人ホームのあり方についての方針を次のように決めました。

「福祉サービスの向上のためには民営化を進めていくことが適切であり、また行政改革大綱の民間委託等の推進の目標とも一致するため、霧島市保健福祉施設民営化実施計画を策定し、保育園及び養護老人ホームの民営化を進めていく」

民営化にあたっての基本的な考え方は次のとおりです。

<保育園> ○保育の質の向上につながる民営化を進めていきます。

○児童への影響が最小限になるよう努めます。

○保護者の意見が反映されるよう努めます。

#### (4) 民営化対象施設

本計画で民営化の対象とする施設は次のとおりです。

<保育園> 重久保育園、清水保育園、国分西保育園、東国分保育園、下井保育園、敷根保育園、横川保育園、高千穂保育園、隼人保育園

※佐々木保育園、牧園保育園、中津川保育園については、入所者が10人前後で推移しており、民間での経営は困難と予想されるため、本計画の民営化の対象からは外し、統廃合等について検討していくこととします。

#### 民営化の進め方

##### (1) 民営化の方法

民営化には指定管理者制度により、市の施設として存続しながら、運営を民間に任せる運営委託による方法と、財産の譲渡を行って完全に民間に移行する民間譲渡の二通りありますが、霧島市では民間譲渡の手法を採ります。

民間譲渡の手法を選択した理由としては、指定管理制度では引き続き市の施設となるため、

- ・民営化のメリットのうち財政面での効果が薄くなること（施設の建て替えに関する国・県からの補助金や、保育園の運営経費に関する国からの負担金が市の施設では対象外のままである）
- ・市の予算に基づき運営することになるため、修繕や雇用などでスピーディーな対応が困難であること
- ・指定管理者は変更されることがあるため、運営方針が大きく変わる懸念があることや、スタッフの総入れ替え等により、施設利用者に影響が大きいこと

以上のようなデメリットが考えられ、経費面、運営面の両方の視点から民間譲渡が適切であると判断しました。

(2) 移管先法人の選定方法 ・移管先の法人は、より意欲のある法人を募り、福祉の質を向上させるため、公募とします。 ・選考過程を透明化するため、外部の有

識者等により構成する選考委員会に諮って移管先を決定します。・法人については、これまで市内で同様の施設を経営していることを応募資格とします。

### (3) 財産の取り扱い

○土地 土地の鑑定評価額を基に算定した額による有償譲渡（または有償貸与）とします。

○建物 建物の鑑定評価額及び、「補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律」の規定に基づき、補助金の返納が生じる場合は、その返納額を考慮した額により譲渡します（無償譲渡含む）。

○備品 建物と併せて譲渡します。

(4) 公募条件 公募の際の詳細な条件は個別の施設ごとに設定しますが、基本的な方針は次のとおりとします。

<保育園> ・最低 20 時までの延長保育を行うこと ・一時保育を実施すること ・障害児保育を実施すること ・保護者の会ができるように保護者に働きかけを行うこと ・勤務する職員で身分移管を希望する者は、可能な限り採用すること

### 民営化後の市の関与

<保育園> ○移行後、3 か月の時点で保護者アンケートを実施し、民営化後の状況を確認し、必要に応じて助言または改善を求めます。 ○保護者の会の求めに応じて、移行がスムーズに行われているか、保護者の会、移管先法人、市による意見交換の場を設定します。

その他 平成23年度の各あり方検討委員会は、単に民営化について協議をしたものではなく、「市が運営する福祉施設が担う役割とは何か」という「あり方」について検討がなされました。各あり方検討委員会から民営化以外にご意見をいただいた内容についての方針は以下のとおりです。

<保育園> ○横川地区、牧園地区の保育園の入所者数は定員を大きく下回っている状況が続いている一方、国分地区、隼人地区では入所できない児童が相当数存在します。そのため、「霧島市の保育所待機児童解消対策に係る基本方針」の見直しと並行して、横川地区、牧園地区の保育園の定員を見直します。

○今回の民営化の対象から外れる、佐々木保育園、牧園保育園、中津川保育園のうち、例えば、およそ4km程度の距離にある佐々木保育園と牧園保育園の統合等を検討します。

### 3、 主な質疑、回答

質問 公立保育園の正規職員は公務員の身分と思いますが、移管先に採用してもらう事については労働組合との合意がとれているのですか。

回答 「民営化の進め方:公募条件」で、「勤務する職員で身分移管を希望する者は、可能な限り採用すること」としています。また、平成26年4月の最初の民営化を進める時に、職員組合役員及び全保育士を対象に民営化に対する説明会を実施し、合意を取ったうえで民営化を実施しています。

正規職員については、民営化する法人への身分移管の希望はありませんでした。

質問 保育士の配置基準について独自の基準はありますか。

回答 国の保育基準以外に市独自の基準はない。

質問 年齢別の待機児状況について。

回答 待機児童はいないが、潜在的待機児童が29年4月1日現在で177人います。

質問 民営化とは、公設民営保育園と施設譲渡に伴う民設民営園なのでしょうか。

回答 原則施設譲渡に伴う民設民営園です。

質問 市立保育園のあり方に関する提言において、民営化を行うことは待機児童の解消にもつながるので・・・とありますが、このことについて理由をお聞かせください。

回答 民営化を進めることで施設整備等も進み、(県の補助が民間ならあり、タイムリー対応には公立よりも民間の方が有利。)定員の拡大も図られています。



# 領収書添付用紙

経費項目 \*該当費目に○をつけてください。

整理番号 2

		【内容説明欄】
調査研究費		田無手をつなぐ親の会 勉強会参加  勉強会資料代 (森・二木 2名参加)
視察研修費	○	
広報費		
広聴費		
資料作成費		
資料購入費		
事務費		

## 【領収書等添付欄】

領収証

平成30年7月9日

様

金 300.-

但し、「卒後を考える会」勉強会資料代として  
上記正に領収いたしました

田無手をつなぐ親の会  
西東京市西原町3-2-12  
サンクレスト西原302号  
TEL 042-452-3739

領収証

平成30年7月9日

様

金 300.-

但し、「卒後を考える会」勉強会資料代として  
上記正に領収いたしました

田無手をつなぐ親の会  
西東京市西原町3-2-12  
サンクレスト西原302号  
TEL 042-452-3739

### 【留意事項】

- この用紙は、該当経費の項目に○をつけて経費項目毎に領収書を貼付けていただくものです。ホームページ等で情報公開を行う関係から、領収書は重ねて貼付けしないようにしてください。
- この【留意事項】を覆うように領収書を貼付けても結構です。