低層住宅地区における用途地域等の見直しについて

西東京市では、都市計画マスタープランに基づき、低層住宅地区における用途地域等の見直しを検討しています。この度、アンケートや説明会でのご意見を踏まえ、見直し方針に基づく都市計画変更素案を作成しました。

見直し方針

の内容と方針に基づく

都市計画変更素案

をご説明します。

用途地域とは

住居、商業、工業など市街地の大枠としての土地利用を定めるもので、13種類あります。 用途地域が指定されると、それぞれの目的に応じて、建てられる建物の種類が決まります。 西東京市では、このうち11種類が指定されています。

低層住宅地区は、西東京市全体のおよそ52%を占めています

西東京市の面積約1,590.9haのうち、低層住宅地区の区域面積は約829.6haです。内訳は以下のとおりです。

用途地域		建蔽率(%)	容積率(%)	指定面積(ha)
	第一種低層住居専用地域	30	50	4.9
低層住宅地区	第一種低層住居専用地域	40	80	560.4
	第一種低層住居専用地域	50	100	258.1
	第二種低層住居専用地域	50	100	6.2

- ※**第一種低層住居専用地域とは**、戸建てやアパートなどの2階建て程度の低層住宅のための地域です。 その他に、小規模なお店や事務所をかねた住宅や、小中学校などが建てられます。
- ※**第二種低層住居専用地域とは**、主に低層住宅のための地域です。 その他に、小中学校などのほか、150mまでの一定のお店などが建てられます。
- ※**建蔽率とは**、敷地面積に対する建築面積の割合、**容積率とは、**敷地面積に対する延べ床面積の割合です。 詳しくは、「専門用語の説明」をご覧ください。

1 低層住宅地区における課題

市内の低層住宅地区においては、主に以下の 🕕 ~ 🕁 のような課題があります。

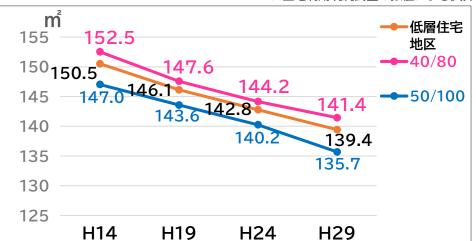
● 独立住宅の平均敷地面積が小さくなっています

建蔽率・容積率の指定状況に関わらず、低層住宅地区 全体で平均敷地面積は減少傾向にあり、密度が高まりつ つあります。

独立住宅1棟当たりの平均敷地面積などの推移

平成14~29年度土地利用現況調査より			H19	H24	H29
	独立住宅1棟当たりの平均敷地面積(㎡) ※	152.5	147.6	144.2	141.4
40/80	H14を1.00とした場合の減少率	1.00	0.97	0.95	0.93
	独立住宅用地1ha当たりの棟数密度(棟/ha)	65.56	67.77	69.37	70.70
	独立住宅1棟当たりの平均敷地面積(m)	147.0	143.6	140.2	135.7
50/100	H14を1.00とした場合の減少率	1.00	0.98	0.95	0.92
	独立住宅用地1ha当たりの棟数密度(棟/ha)	68.01	69.65	71.31	73.70
你只	独立住宅1棟当たりの平均敷地面積(㎡)	150.5	146.1	142.8	139.4
低層住宅 地区	H14を1.00とした場合の減少率	1.00	0.97	0.95	0.93
- CE	独立住宅用地1ha当たりの棟数密度(棟/ha)	66.44	68.43	70.04	71.72

※土地利用現況調査の数値による試算



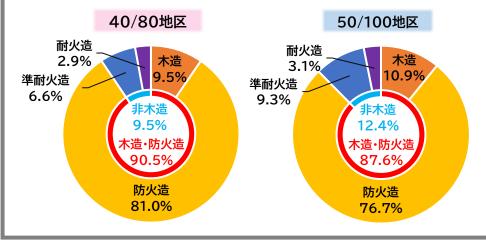
お造・防火造建物が多く存在しています

低層住宅地区の建物の多くは**木造**又は**防火造**で、燃えにくい建物が少ない状況です。

特に、建蔽率40%・容積率80%の地区は、9割を超える高い割合となっています。

美 構造別建物棟数

V	F成29年度	₹十批							
	川用現況調		建物総数	木造·防火造	木造	防火造	非木造	準耐火造	耐火造
	40/80	棟数	19,201	17,385	1,832	15,553	1,816	1,262	554
	40/80	構成比	100%	90.5%	9.5%	81.0%	9.5%	6.6%	2.9%
	50/100	棟数	10,571	9,259	1,148	8,111	1,312	981	331
	30/100	構成比	100%	87.6%	10.9%	76.7%	12.4%	9.3%	3.1%
	低層住宅	棟数	29,772	26,644	2,980	23,664	3,128	2,243	885
	地区	構成比	100%	89.5%	10.0%	79.5%	10.5%	7.5%	3.0%

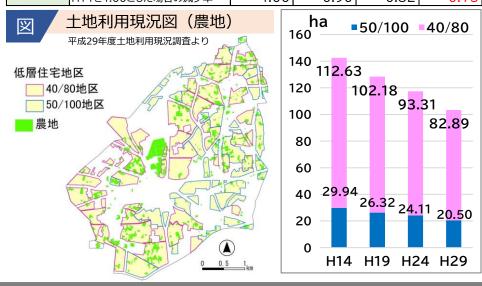


2 農地が少なくなっています

農地から宅地への土地利用転換が進んでいます。 建蔽率40%・容積率80%の地区には、比較的農地が 残っています。

表 農地面積の推移

	平成14~2	29年度土地利用現況調査より	H14	H19	H24	H29
		農地面積(ha)	112.63	102.18	93.31	82.89
	40/80	5年間減少面積(ha)		10.45	8.87	10.42
		H14を1.00とした場合の減少率	1.00	0.91	0.83	0.74
		農地面積(ha)	29.94	26.32	24.11	20.50
	50/100	5年間減少面積(ha)	_	3.62	2.21	3.61
		H14を1.00とした場合の減少率	1.00	0.88	0.81	0.68
	低層住宅 地区	農地面積(ha)	142.56	128.50	117.42	103.39
		5年間減少面積(ha)	_	14.07	11.08	14.03
	70 C	H14を1.00とした場合の減少率	1.00	0.90	0.82	0.73



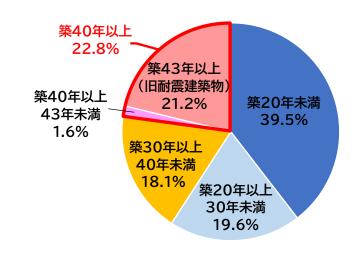
4 住宅の老朽化が進行しています

低層住宅地区では建物の約40%が築30年以上経過していま。

旧耐震構造である昭和55年以前(築43年以上)の建物は約20%です。

低層住宅地区の建物の建築年数(令和4年8月時点)

令和4年固 課税台帳よ		築20年未満	築20年以上 30年未満	築30年以上 40年未満	築40年以上	築40年以上 43年未満 (1981.6.1以降)	築43年以上
低層住宅	棟数	11,603	5,755	5,289	6,700	481	6,219
地区	構成比	39.5%	19.6%	18.1%	22.8%	1.6%	21.2%



2 見直しの内容 -1

都市計画マスタープランの位置づけ、市内の低層住宅地区の現状と課題、市民アンケート等の結果を踏まえ、以下のとおり「低層住宅地区における用途地域等の見直し方針」を定めました。

見直し方針 ①

新たに敷地面積の最低限度を指定します

目的

将来にわたり、敷地の細分化を防ぎ、ゆとりある良好な住環境の 維持と防災性の向上を図るため

内容

低層住宅地区全域を対象とする

なお、指定する面積については、条例、地区計画の 規定や他自治体の事例を踏まえて決定する



見直し方針 ②

建蔽率50%・容積率100%への見直し(緩和)と 準防火地域の指定をします

目的

現状で防火規制のない建蔽率40%・容積率80%の地区について、 建替えに合わせた建築物の耐震化や不燃化により、地区の住環 境・防災性の向上や人口の維持・増加に向けた居住水準の向上を 図るため

内容

現在の指定建蔽率・容積率が40%・80%の地区のうち、防災性の向上が必要な地区などを対象とする



2 見直しの内容 - 2(1)

見直し方針 ①

新たに敷地面積の最低限度を指定します

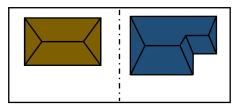
対 象: 第一種低層住居専用地域と第二種低層住居専用地域の全域

※小金井公園(建蔽率30%、容積率50%)内については本検討の対象外

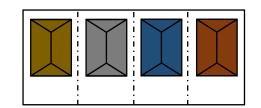
効果

- 動地の細分化による建詰まりの進行を防ぎ、火災時の延焼を抑えるなど地区の防災性が向上します。
- 敷地や建築物同士の密集を防ぐことによって日照・通風などの悪化を防止し、良好な住環境を維持します。

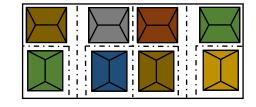
敷地の細分化が進み、敷地の狭小化により建詰まりが発生するイメージ













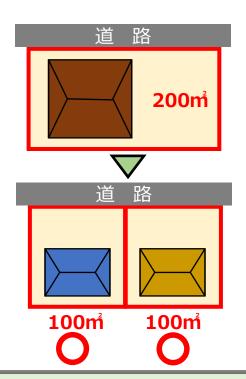
建築物の敷地の細分化が進行すると、建物同士の住棟間隔が狭くなることなどにより建詰まりが発生し、日照、通風など住環境の悪化が懸念されます。

新たに生じる制限

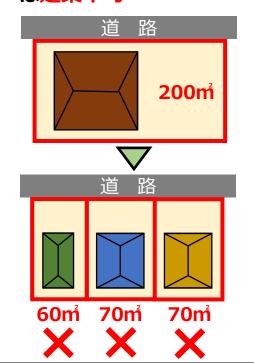
動地面積の最低限度の指定値を下回って分割した土地には、建物を建てられなくなります。なお、はじめから敷地面積の最低限度を下回っている土地の場合は、それ以上に分割しなければ建築可能です。

[例:敷地面積の最低限度の指定値を100㎡とした場合]

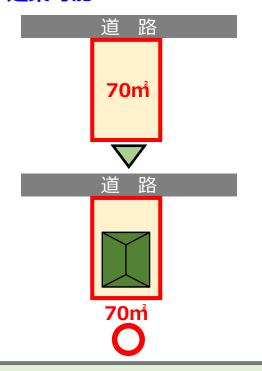
▶敷地面積の最低限度以上で 分割した場合は建築可能



▶敷地面積の最低限度を 下回って分割した場合 は建築不可



▶はじめから敷地面積の最低 限度を下回っている場合は 建築可能



2 見直しの内容 - 2(2)

方針①に基づく 都市計画変更素案

方針を踏まえ、以下のとおり敷地面積の最低限度の指定値を 検討しています

都市計画変更素案

指定建蔽率·容積率	指定面積(素案)
50%・100%の地区	100m²
40%・80%の地区	110m²

指定面積の検討にあたっては、以下の項目を考慮しています。

● 近隣自治体における「敷地面積の最低限度」の指定状況(第一種低層住居専用地域)

自治体名	指定状況	
練馬区	建蔽率30%の地区: 110㎡ 建蔽率40%の地区: 100㎡ 建蔽率50%の地区: 80㎡ 建蔽率60%の地区: 75㎡	
武蔵野市	建蔽率30%、40%の地区: 120md 建蔽率50%の地区: 100md	
三鷹市	建蔽率30%、40%、50%の地区: 100㎡	
東村山市	建蔽率50%の地区: 110m ²	

● 西東京市人にやさしいまちづくり条例における「敷地面積の最低限度」

本市では、都市計画法第29条の開発行為に該当する場合は、条例により、敷地面積の最低限度を第一種低層住居専用地域では110㎡、その他の用途地域では100㎡としている。

地区計画における指定状況(第一種低層住居専用地域)

市内では、令和7年2月末時点で10地区に地区計画を定めており、そのうち3地区の第一種低層住居専用地域に敷地面積の最低限度を定めている。

地区計画名	地区名	用途地域 建蔽率%/容積率%	指定面積
ひばりヶ丘駅北口地区	センターゾーンB地区	第一種低層住居専用地域 50/100	100m ²
向台町三丁目·新町三丁目地区	戸建住宅B地区	第一種低層住居専用地域40/80	115m²
東大生態調和農学機構周辺地区	新街区B地区	第一種低層住居専用地域 40/80	115m [†]

2 見直しの内容 - 3(1)

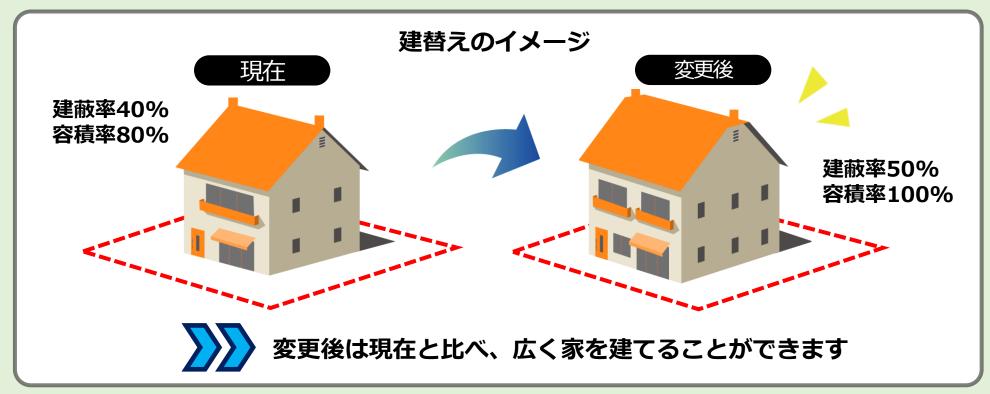
見直し方針 ②

建蔽率50%・容積率100%への見直し(緩和)と 準防火地域の指定をします

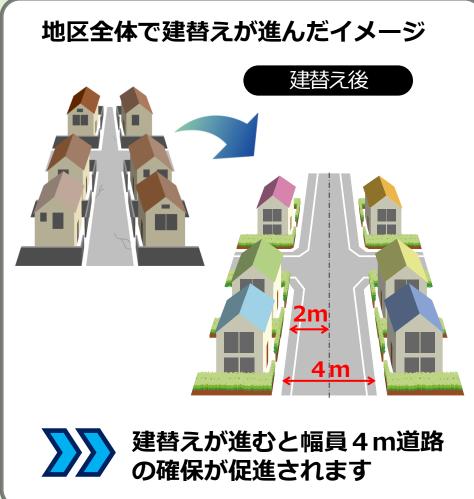
対 象 : 建蔽率40%、容積率80%に指定している地区のうち、防災性の向上が必要な 地区などを対象とします

効果

- 建蔽率・容積率を見直すことにより、現状より大きな建物を建てられるようになることから、建替えのきっかけになると考えられます。
- 建物の建替えに伴い、建物の耐火性の向上につながり、**災害に強い街並みが形成**されます。 ※ 幅員4m未満の道路は、建替え時に4mまで後退する必要があります。





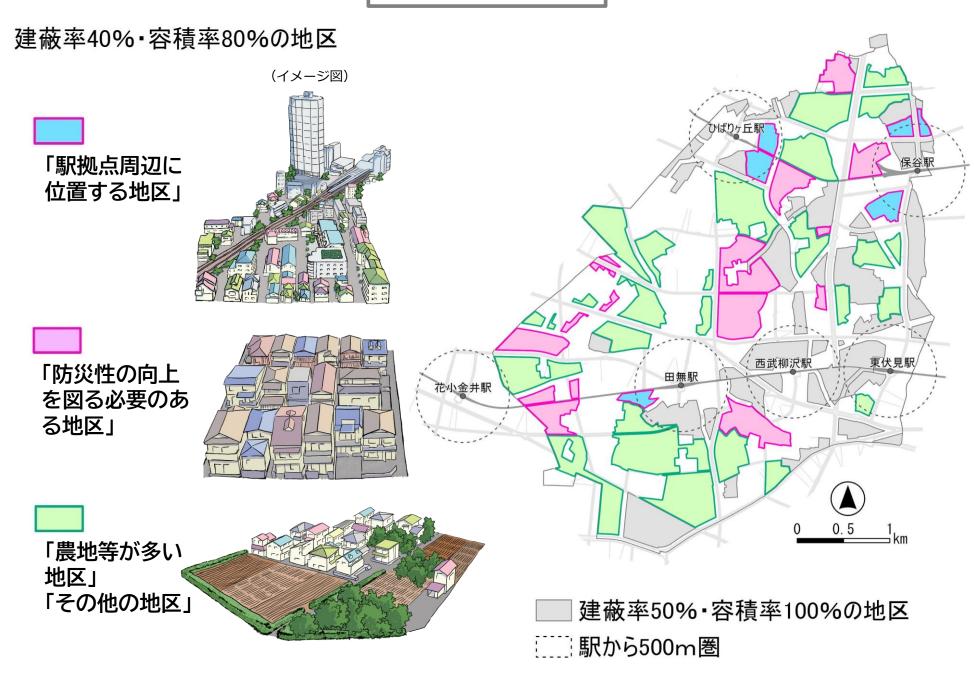


2 見直しの内容 - 3(2)

方針②に基づく 都市計画変更素案

建蔽率40%・容積率80%の低層住宅地区を地区特性に応じて3つに分類し、必要な地区について見直しを検討しています

都市計画変更素案



地区	地区特性 (検討指標)	見直しの方向性
駅拠点周辺に位置 する地区	・鉄道駅から半径500m圏内(徒歩圏)に位置する 地区	防災性の向上を図りつつ、駅拠点にふさ わしい土地利用を誘導するため、 見直しの 対象とする
防災性の向上を図る 必要のある地区	・木造住宅密集地域(老朽化した木造住宅が密集している地域)に該当する地区・防災環境向上地区(木造住宅密集地域等のうち、局所的に対策が必要な地区)に該当する地区・建物の不燃化が進んでいない地区 など	建物の建替えに合わせた耐震化、不燃化 により地区の防災性の向上を図るため、 見直しの対象とする
農地等が多い地区 その他の地区	・地区内の農地等の割合が多い地区 など	農地や大規模空地が有する空間機能を活かしつつ、引き続きゆとりのある住環境を 維持するため、 見直しの対象としない

3 これまでの経緯と今後のスケジュール

令和6年度まで

令和5年 12月

見直しの方向性に関する説明会

都市計画マスタープランの改定に基づく見直しの方向性 を周知しご意見をいただくため、説明会を実施しました

令和6年 7·8月

『見直し方針』に関するアンケート

『見直し方針』の検討にあたり、アンケートを実施しました

令和6年 11月

『見直し方針』の決定

アンケート結果等を踏まえ、方針を決定しました

令和7年 2·3月

検討状況に関する説明会

『見直し方針』の内容と検討状況について説明会を実施しました

令和7年度

令和7年 7月

都市計画変更『素案』に関する説明会

本日

説明会のご意見などを踏まえ、『見直し方針』に基づき整理した都市計画変更『素案』の内容について説明会を実施します

都市計画変更『原案』に関する説明会

都市計画変更『原案』の内容について説明会を実施します

都市計画法第17条に基づく『案』の縦覧

都市計画法第17条に基づき都市計画変更『案』について 公告・縦覧を行います

都市計画変更の手続き・都市計画変更の告示

変更手続きの状況は、随時説明会等で周知します

参考 これまでの市民意向調査の概要 -1

検討を進めるにあたり、以下のとおり市民意向調査を実施しました。

説明会 令和5年12月

実施方法

パネル展示及び説明動画を放映し、必要に応じて職員が来場者に説明、意見を聴取しました。また、 市のホームページにも動画とパネルを掲載し、WEB上でも意見を提出していただけるようにしました。

来場者数

120名

日時・実施場所

日 時	実施場所
12月 5日(火)16:00~18:00	田無アスタ(2階・センターコート)
12月 8日(金)16:00~18:00	西東京市スポーツセンター(ロビー)
12月13日(水)16:00~18:00	ひばりが丘図書館(講座室)
12月14日(木)16:00~18:00	柳沢公民館(ロビー)
12月16日(土)14:00~16:00	いこいの森公園(セミナー広場)

主なご意見

敷地面積の最低限度の指定について

【賛成】

- 散歩していても周りの家の敷地が狭くなってきていると感じるため、いち早く定めるべき。
- ・ 家の周りで1軒の住宅を建て替える際、3~4軒建って驚いた。
- (敷地が狭くなってきており)住んでいて息苦しく感じる。
- なるべく早く指定するべき。
- 家が密集するのはよくないので、賛成である。
- 防災的によくなるのであれば、是非進めてほしい。
- 最低敷地はゆとりある住宅環境を維持するために重要。
- (近隣市に比べ)西東京市は遅れている。
- 余裕ある面積にすべき (100 ㎡では小さい)。

【反対・その他】

- 面積は、需要と供給によって決まるものである。資本主義に反する。私権の制限である。
- 過大な面積に設定すると土地の価格が高くて買えなくなる可能性がある。
- ルールには賛成だが、設定面積は慎重に決めるべき。
- 周りの家も小さくなっていて寂しく感じるが、値段の問題があるのだと思う。

建蔽率・容積率の見直し及び準防火地域の指定について

【賛成】

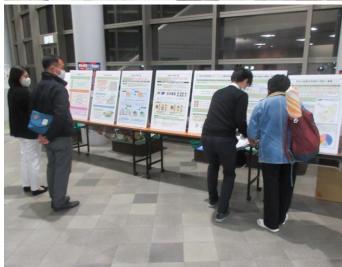
- <u>自分の建物も周りの建物も古くなってきていて、防災的に不安がある。見直しは</u> <u>建替え、改修のきっかけになるかもしれない。</u>
- 建替えのきっかけになると思う。
- 建替えを予定しているため建蔽率、容積率を 50/100 にしてくれると嬉しい (40/80 の地区にお住まい)。
- 緩和すると建替えや開発が進むと思う。<u>農地が残っているところは変えないとい</u> う方向性は理解できる。
- 防災についての検討には賛成。

【反対・その他】

- 家と家の間が狭くなるのでは。
- セットバックには賛成だが、4mでは足りないのでは。
- 昔は建蔽率が 30 %であったため現在住んでいる家も狭い。しかし、お金の問題で建替えができないため建替えの補助などがあると良いと思う。









参考 これまでの市民意向調査の概要 -2

アンケート 令和6年6~7月

実施方法

市内の低層住宅地区内にお住いの方の中から無作為に抽出した方にアンケートを送付し、ご意見をお伺いしました。

概要

アンケート配布数

特になし

2000

アンケート回収数

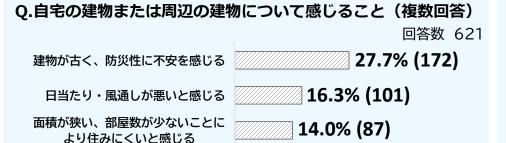
47.5% (295)

626

アンケート回収率

31.3%

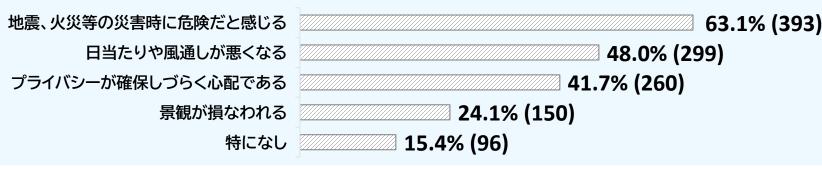
回答結果



Q.自宅周辺の環境について感じること (複数回答)回答数 623比較的大きな土地が小さな宅地に細分化されていると感じる41.1% (256)農地が宅地化され、市内のみどりが減っていると感じる40.1% (250)敷地面積の小さな宅地が増えていると感じる29.2% (182)特になし11.4% (71)

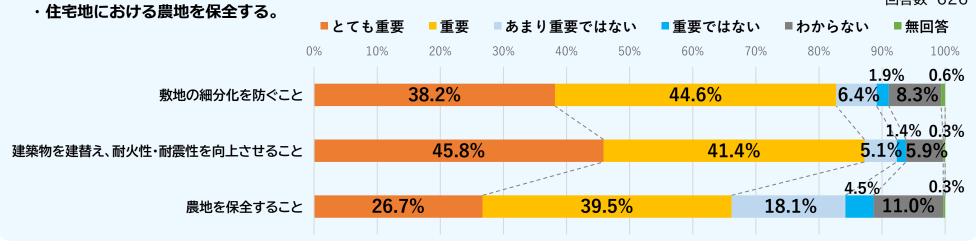
Q. 敷地が細分化・狭小化することで不安に感じること(複数回答)

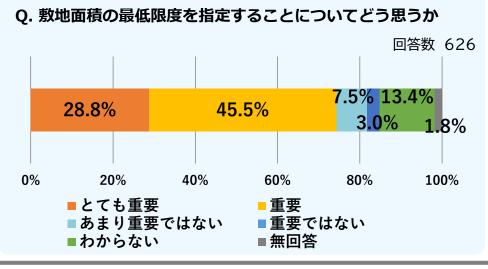
回答数 623

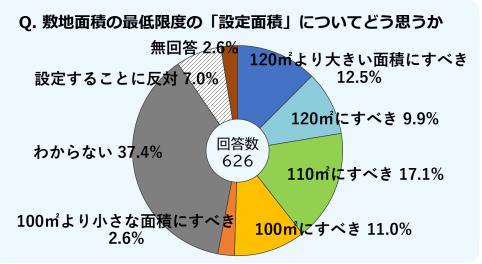


- Q. 「敷地の細分化・狭小化の進行」、「建築物の老朽化」、「農地の減少」といった課題改善に向けて、重要だと思うこと
 - ・住環境の悪化や火災時の延焼を防ぐため、敷地の細分化を防ぐ。
 - ・火災時の延焼の危険を防ぐため、建築物を建替え、耐火性・耐震性を向上させる。

回答数 626







参考 これまでの市民意向調査の概要 -3

説明会 令和7年2・3月

実施方法

説明用のパネルを展示し、必要に応じて職員が来場者に説明、意見を聴取しました。また、市のホームページにもパネルを掲載し、WEB上でも意見を提出していただけるようにしました。

来場者数

95名

日時・実施場所

日時	実施場所
2月26日(水) 17:00~19:00	柳沢公民館(ロビー)
2月28日(金) 17:00~19:00	ひばりが丘図書館(講座室)
3月 1日(土) 13:00~15:00	いこいの森公園(セミナー広場)
3月 3日(月) 17:00~19:00	西東京市スポーツセンター(ロビー)
3月 6日(木) 17:00~19:00	田無アスタ2階(センターコート)



主なご意見

敷地面積の最低限度の指定について

【課題に感じること】

- 1軒の住宅が建替えの際、2軒や3軒に分割されることが多いと感じる(多数)。
- どんどん周りの家が細分化され、住環境が悪化していると感じる。

【賛成】

- 防災の面など考えると早く進めるべき。火事の際に危険である。
- 狭い家が増えると安い街に見えてしまうため、早く入れてほしい。
- 近隣では定めている自治体が多いのに対し、西東京市には入っていないことが以前から気になっていた。
- 細分化が進んでしまうため、もっと早くやるべき。
- 既に敷地面積の最低限度を下回っている土地でも建築ができるのであれば賛成。
- 西東京市は人口密度や開発圧力が高いため、早く導入するべき。
- 設定面積は、少なくとも30坪(100㎡)程度ほしい。

【反対・その他】

- 特に若者などが、土地の価格が高くて買えなくなることがないようを検討するべき。
- ルールには賛成だが、規制が強すぎると空き家の増加につながると思う。
- 100㎡と設定した場合、例えば150㎡の土地を分割しづらくなることが懸念される。
- 新たに規制が生じるため、引き続き丁寧に説明をする必要がある。

建蔽率・容積率の見直し及び準防火地域の指定について

【賛成】

- 資産価値が上がるため、建蔽率、容積率が50/100になるのは嬉しい(40/80にお住まい)。
- 防災の面を考えると、指定に賛成。
- 建替えを予定しているため、建蔽率、容積率を50/100にしてくれると嬉しい(40/80にお 住まい)。
- 緊急車両の交通を考えると、<u>建替えに合わせたセットバックは大事。</u>

【反対・その他】

- 大きな家を建てられる一方、耐火性を上げると建築にかかる費用が上がるのではないか。
- 農地が多く残っているところは変えないという方向性には賛成だが、用途地域以外での農地保全も必要。
- セットバックは4mでは足りないのではないか。

その他

- 検討について賛成。スケジュールをもっと早めてもいいのではないか。
- こういった説明会は良いと思う。丁寧に説明されていて良い。
- 空き家が増えていると感じる。
- みどりが減ってきている。
- 庁舎を統合してほしい。
- 西3・4・24号線を早く整備してほしい。









参考 専門用語の説明

建築物の構造とその区分について

建築物の耐火性能・防火性能の別によって、建築物の構造は「耐火造」「準耐火造」「防火造」 「木造」の4種類に分類しています。

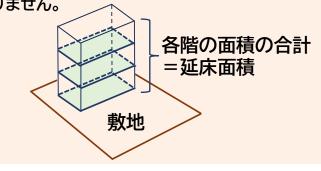


建蔽率・容積率

建蔽率は「敷地面積に対する建築面積の割合」、容積率は「敷地面積に対する延べ床面積の割合」で建築物のボリュームを定めるものです。なお、前面道路の幅による制限もあるため、必ずしも容積率の限度まで建築できるとは限りません。

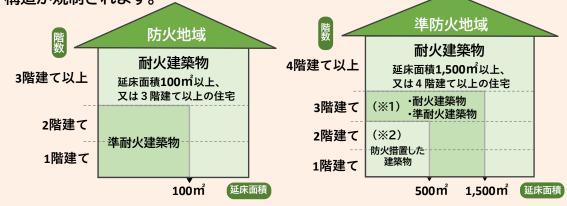






防火地域・準防火地域

市街地における火災の危険を防ぐために定めるものです。各指定地域内の建築物は、建築基準法により、建物の面積や階数等に応じて、構造が規制されます。



- ◆耐火建築物とは、1~3時間火災が続いても、倒壊や 延焼を防げる性能を備えた建築物です。
- ◆準耐火建築物とは、45分~1時間火災が続いても、 倒壊や延焼を防げる性能を備えた建築物です。 どちらの建築物も、建物の主要構造部分に国土交通省 が認定した仕様・工法が求められます。
 - ※1 500m以下ならば、防火上必要な技術的基準に適合する 建築物も建築可能です。
 - ※2 準防火地域内で耐火・準耐火建築物とした場合、建蔽率の 緩和(10%)が受けられます。

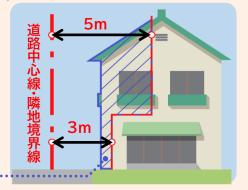
建築基準法第22条区域と準防火地域の違い

一低層エリアで準防火地域等に指定されていない地域は、「建築基準法第22条区域」に指定されています。

建築基準法第22条区域 準防火地域(2階建以下、延べ床面積500㎡以下の場合)
・屋根は、火の粉による火災の発生を防止するために必要な性能を有する不燃材料で葺く
・外壁で延焼のおそれのある部分は準防火構造とする ・外壁及び軒裏で延焼のおそれのある部分は防火構造とする
・延焼のおそれのある部分の開口部(窓、ドア)に防火設備を備える

※ 防火構造とは、周囲の火災により30分間変形・損傷を 生じない等の構造を有するもの。 準防火構造とは、周囲の火災により20分間変形・損傷 を生じない等の構造を有するもの。

延焼のおそれのある部分 道路中心線・隣地境界線から 1階は3m以内、2階以上は5m以内



参考 市の計画における位置づけ

都市計画マスタープラン(R6.3)

将来都市像

みどりがかおり 快適でゆとりある みらいにつなぐ住宅都市 西東京

まちづくりの目標

目標 】 身近にみどりが感じられるまちの形成を目指します。

目標2 にぎわいと交流があるまちの形成を目指します。

目標3 拠点とつながる快適なまちの形成を目指します。

目標4 だれもが安全に安心して暮らせるまちの形成を目指します。

土地利用の方針(低層住宅地区)

良好な住環境の誘導の施策

- 将来にわたり、敷地の細分化を防ぎ、ゆとりある良好な住環境・防災性の向上を図るため、<u>敷地面積の最低限度の導入</u>を検討します。
- 土地利用の現状や周辺環境の変化を踏まえ、住環境・防災性の向上を図るため、<u>建蔽率、容積率の見直しとともに、防火地域及び準防火地域等の指定</u>についても検討します。

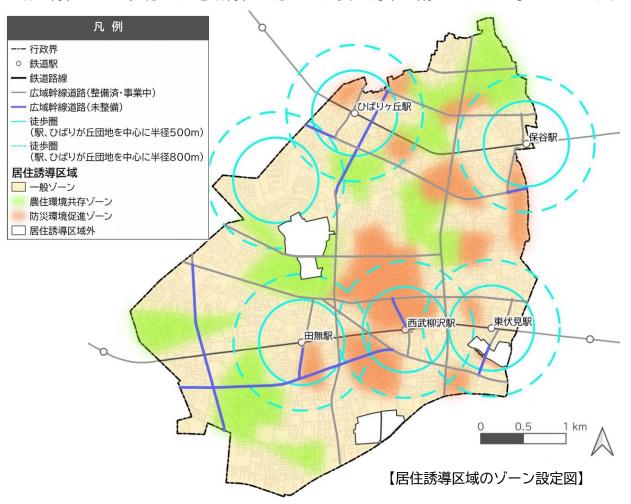
防災まちづくりの方針

• <u>敷地面積の最低限度の導入で建蔽率、容積率の見直しとともに、防火地域・</u> <u>準防火地域等の指定</u>を検討することで、防災性の向上を図ります。

立地適正化計画(R6.3)

立地適正化計画において、居住を誘導すべき区域として「居住誘導区域」を設定しています。

市の特性を踏まえ、原則として、全域を「居住誘導区域」に設定しつつ、居住誘導区域を特性ごとに区分し、地域特性に応じて必要な対策を講じることを示しています。



対象区域		対象区域	誘導施策	想定される事業
	居住誘導区域		■都市基盤整備等による良好な住環境の形成 ■駅との近接性を活かした、利便性の高い住宅地の形成 ■安心・安全な住環境の確保に向けた防災対策の推進	都市計画の見直し(<mark>敷地面積の最低限</mark> 度の導入)の検討 建廠率及び容積率の見直し 建築物の耐震化・不燃化対策 など
		農住環境共存ゾーン	■農地が身近にある住環境の 維持	生産緑地地区制度の活用 農の風景育成地区制度の活用の検討 地区計画農地保全条例の活用の検討 など
		防災環境促進ゾーン	■災害リスクの高い住宅地の 改善	都市計画の見直し(<mark>防火地域及び準防</mark> 火地域指定)の検討 など